



Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей

ДОКЛАД
о состоянии соблюдения прав
и законных интересов субъектов
предпринимательской
деятельности на территории
Архангельской области
за 2023 год



АРХАНГЕЛЬСК
2024

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 11 Закона Архангельской области от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» с целью информирования о деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в 2023 году, о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области, а также оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Архангельской области и формирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный выражает благодарность территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти Архангельской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области за предоставленную к докладу информацию.



ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Институт уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей	5
1.1 История создания института уполномоченного, его цели и задачи. Краткие итоги деятельности за 10 лет	5
1.2 Структура института уполномоченного	12
1.2.1 Аппарат уполномоченного.....	12
1.2.2 Экспертный совет при уполномоченном.....	12
1.2.3 Общественные представители уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области	16
1.2.4 Институт экспертов «pro bono publico»	18
1.3 Взаимодействие уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, региональными уполномоченными.....	19
1.4 Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.....	22
1.4.1 Взаимодействие уполномоченного с федеральными органами государственной власти.....	23
1.4.2 Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления Архангельской области	28
1.4.3 Взаимодействие уполномоченного с общественными объединениями предпринимателей Архангельской области	35
1.5 Информационное обеспечение деятельности уполномоченного.....	37
1.5.1 Сайт уполномоченного	39
1.5.2 Сотрудничество со средствами массовой информации.....	41
2. Анализ работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности, реализация специальных полномочий.....	43
2.1 Количественные и качественные показатели работы с обращениями (с отдельными историями успеха).....	43
2.2 Реализация бизнес-омбудсменом отдельных полномочий.....	47
2.2.1. Направление в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления мотивированных предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты, относящиеся к сфере деятельности уполномоченного	47
2.2.2 Участие уполномоченного в работе Экспертной группы при ГБУ АО «АрхОблКадастр» по рассмотрению заявлений об установлении	

кадастровой стоимости объекта недвижимости равной его рыночной стоимости	49
2.2.3. Участие уполномоченного в деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.....	51
2.2.4 Участие уполномоченного в контрольных (надзорных) мероприятиях на стороне предпринимателей.....	52
2.3. Перечень системных проблем, выявленных аппаратом уполномоченного, и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.....	53
3. Информационно-образовательные мероприятия аппарата уполномоченного	63
3.1 Единый день отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области.....	63
3.2 Обучающие семинары, круглые столы, организованные аппаратом уполномоченного	65
4. Состояние сферы предпринимательства на территории Архангельской области.....	69
4.1 Статистические показатели сферы предпринимательства	69
4.2 Поддерживающая среда для субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области в 2023 году	72
4.3 Мнение предпринимательского сообщества – оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки	79
5. Ключевые направления работы уполномоченного на 2024 год	82
Приложение № 1	83
Приложение № 2	85

1. Институт уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей

1.1 История создания института уполномоченного, его цели и задачи. Краткие итоги деятельности за 10 лет

Идея создания института уполномоченных по защите прав предпринимателей впервые была закреплена в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», в соответствии с которым Правительству Российской Федерации было дано поручение создать до 1 декабря 2012 года указанный институт, осуществляющий свою деятельность на федеральном и региональном уровне.

22 июня 2012 года Указом Президента Российской Федерации № 879 была учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный), на которую был назначен Борис Юрьевич Титов.

С целью закрепления правового статуса Уполномоченного и детального регулирования его деятельности Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ), который предоставил право каждому региону России учреждать должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в соответствующем субъекте.

Работа по формированию правозащитного института для предпринимателей на территории Архангельской области началась в 2013 году.

Так, во исполнение норм федерального законодательства был разработан и принят областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» (далее – областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ), который закрепил правовой статус, задачи, компетенцию, права, порядок рассмотрения обращений и иные вопросы деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – уполномоченный).

Согласно названному областному закону должность уполномоченного учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Архангельской области и иными

государственными органами Архангельской области (далее – органы государственной власти Архангельской области), территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления), иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами.

Основными задачами института уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления и должностными лицами;
- 3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 5) участие в формировании и реализации государственной политики Архангельской области в сфере предпринимательской деятельности;
- 6) осуществление мер по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области в сфере предпринимательской деятельности;
- 7) правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты;
- 8) информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;
- 9) взаимодействие в пределах своей компетенции с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, инвестиционным уполномоченным в Северо-Западном федеральном округе, органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, гражданами и организациями в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 10) содействие улучшению инвестиционного климата Архангельской области;

11) участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

12) иные задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Должность уполномоченного является государственной должностью Архангельской области. Замещение должности уполномоченного осуществляется на основании распоряжения Губернатора Архангельской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества.

С момента образования правозащитного института на территории региона должность уполномоченного замещали:



**Кулявцев Иван
Святославович**

19.04.2017 – 12.11.2018

01.12.2020 – наст. вр.



**Горелова Ольга
Владимировна**

11.02.2019 – 08.10.2020



**Евменов Николай
Викторович**

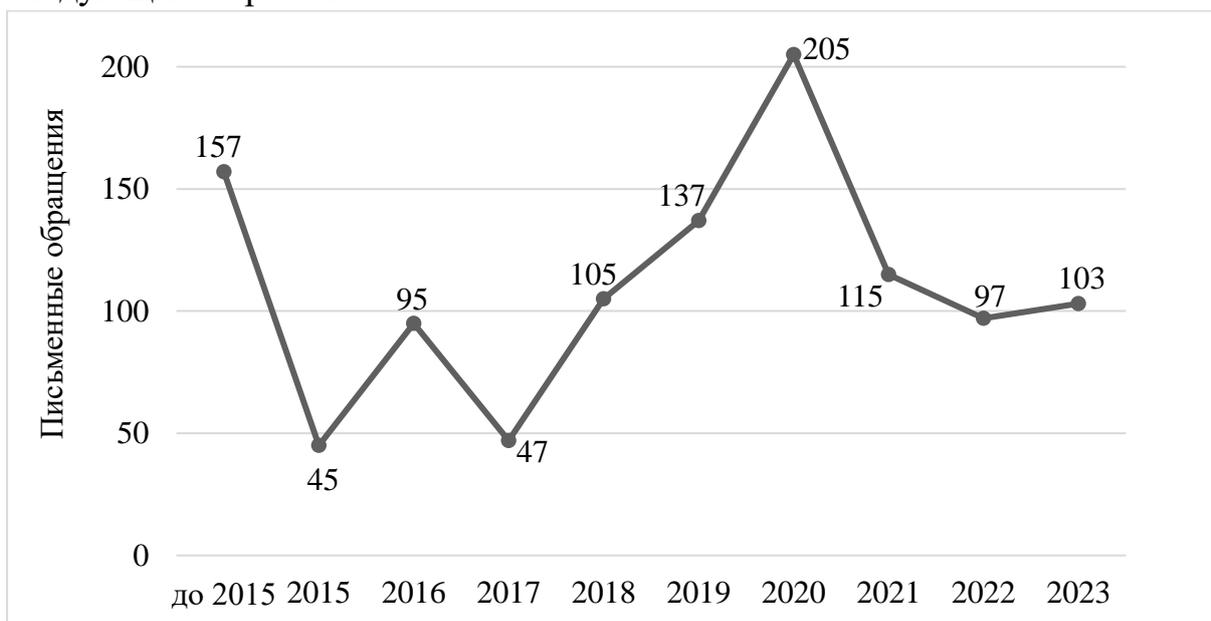
02.04.2013 – 2017

За 10 лет функционирования института уполномоченного в его адрес поступило более трех тысяч обращений от субъектов предпринимательской деятельности:



Важно отметить, что 44 % жалоб рассмотрены с положительным исходом, то есть нарушенные права и законные интересы предпринимателей были восстановлены.

Динамика поступления письменных обращений по годам выглядит следующим образом:



Стоит выделить примеры побед по системным вопросам, поступившим к уполномоченному за обозначенный период работы:

01

При содействии уполномоченного по ряду обращений была погашена задолженность перед бизнесом по государственным и муниципальным контрактам

02

Ряд обращений касались арендных правоотношений, в которых уполномоченный оказал содействие по сохранению договоров аренды, а также изменения порядка оплаты по ним

03

С учетом предложений уполномоченного снижалась налоговая нагрузка на бизнес

04

Уполномоченным неоднократно реализовано право на судебную защиту предпринимателей с положительным разрешением дела

Уполномоченный принимает регулярное участие в публичных консультациях по проектам нормативных правовых актов, а также по действующим правовым актам в рамках процедур оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия:



Институт уполномоченного ежегодно организует различные информационно-образовательные мероприятия, направленные на повышение правовой грамотности предпринимателей и представителей организаций в целях осуществления ими устойчивой безопасной деятельности.

более 200

образовательных мероприятий по актуальным вопросам бизнеса

более 220 000

участников/просмотров

С мая 2018 года по инициативе бизнес-уполномоченного Ивана Кулявцева для предпринимателей Архангельской области контрольно-надзорные ведомства проводят «Единый день отчетности»¹.

состоялся
23 раза

В целях улучшения предпринимательского климата и инвестиционной привлекательности региона, а также повышения взаимного доверия между властью и бизнесом, одним из приоритетных направлений в деятельности уполномоченного является работа на муниципальном уровне:

более 100

поездки в муниципальные
образования области

11*

выездов в рамках проекта «Бизнес-десант»

* проект стартовал в 2023 году

32*

совместных приема с прокуратурой

* учет ведется с сентября 2018 года

Важно отметить также некоторые инициативы бизнес-уполномоченного, направленные на корректировку действующего законодательства различного уровня в целях формирования комфортной среды для ведения предпринимательской деятельности:

Федеральный уровень:

Освобождение субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, от повышенных социальных обязательств

Предоставление возможности формировать «северный» стаж для досрочного назначения страховой пенсии по старости в условиях ведения деятельности на территориях с особыми климатическими условиями у «самозанятых» лиц

Установление возможности перечисления средств материнского капитала в адрес индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность

Изменение практики применения пунктов 22 и 27 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации



¹ Подробная информация о мероприятии представлена в разделе 3 настоящего доклада

Региональный уровень:

Корректировка дополнительных ограничений при организации пассажирских перевозок по заказу на территории Архангельской области

Ослабление ограничений по времени продажи алкогольной продукции на территории Архангельской области

Корректировка условий использования пониженных налоговых ставок на территории Архангельской области при применении УСН

Внесение изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (фасады зданий, рекламные конструкции)

Совершенствование патентной системы налогообложения на территории Архангельской области

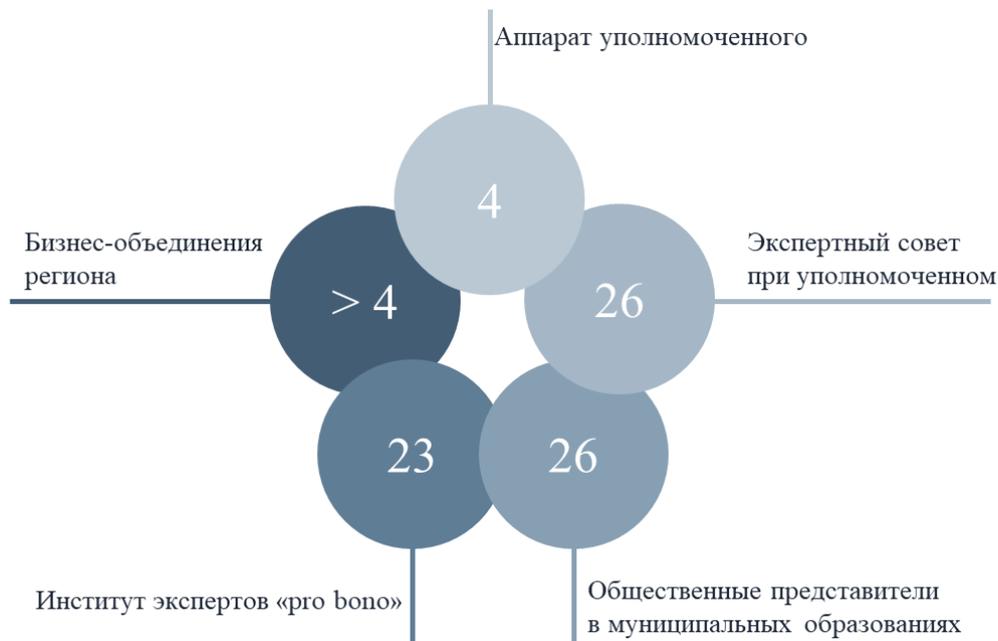
Установление в регионе льгот по налогу на имущество организаций

Муниципальный уровень:

Снижение налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц, а также ставок аренды по муниципальному имуществу

Определение прилегающих территорий к помещениям, в границах которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

Важной составляющей в работе правозащитного института бизнес-уполномоченного является его развитая инфраструктура, которая включает в себя:



Выражаю благодарность всем коллегам, активно вовлеченным в наше общее дело по защите прав предпринимателей, отстаивание интересов бизнеса и помощь в адаптации порой в непростых экономических условиях!

1.2 Структура института уполномоченного

1.2.1 Аппарат уполномоченного

В целях обеспечения деятельности уполномоченного в структуре администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области образован секретариат уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – секретариат).

Правовую основу деятельности секретариата составляет Положение об администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 22 декабря 2009 г. № 58-у, Общее положение о секретариате администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 2 июля 2012 г. № 93-у.

Штатная численность секретариата в 2023 году составила 4 единицы (должности государственной гражданской службы Архангельской области):

- ведущий консультант секретариата – обеспечивает информационно-аналитическое сопровождение деятельности уполномоченного.
- ведущий консультант секретариата и консультант секретариата – обеспечивают организационно-правовое сопровождение деятельности уполномоченного.
- специалист по организационному и документационному обеспечению управления – обеспечивает документационное и материально-техническое обеспечение деятельности уполномоченного.

Непосредственное руководство деятельностью секретариата осуществляет уполномоченный.

1.2.2 Экспертный совет при уполномоченном

В целях оказания информационно-справочной, консультационной, организационной, научно-аналитической помощи и иного содействия уполномоченному при реализации его полномочий создан совещательный орган в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности – экспертный совет при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – экспертный совет).

Правовую основу деятельности экспертного совета составляет областной закон № 699-41-ОЗ, Положение об экспертном совете при

уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 28 мая 2014 г. № 58-у, Регламент организации совещательных и вспомогательных органов при Губернаторе Архангельской области, утвержденный указом Губернатора Архангельской области от 9 апреля 2010 г. № 57-у.

Экспертный совет формируется из числа лиц, имеющих необходимые познания в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (представители предпринимательского сообщества, органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, правоохранительных и судебных органов, общественных правозащитных организаций, образовательных организаций высшего образования, средств массовой информации) на срок полномочий уполномоченного. Председателем экспертного совета является уполномоченный.

В 2023 году экспертный совет действовал в составе, утвержденном распоряжением Губернатора Архангельской области от 28 мая 2014 г. № 427-р (в редакции распоряжения Губернатора Архангельской области от 12 января 2023 г. № 17-р). Следует отметить, что в ноябре 2023 года состав экспертного совета был актуализирован принятием распоряжения Губернатора Архангельской области от 28 ноября 2023 г. № 926-р.

Участие в заседаниях экспертного совета в отчетном периоде принимали представители предпринимательского сообщества, органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, контрольных (надзорных) органов, правоохранительных органов, общественных правозащитных организаций, образовательных организаций высшего образования, средств массовой информации и др.

Экспертный совет является гражданским институтом, формирующим консолидированную позицию по наиболее значимым и актуальным вопросам, нормативным правовым актам, касающимся осуществления предпринимательской деятельности на территории нашего региона. Экспертный совет продолжает оставаться востребованным в качестве площадки, с помощью которой предпринимательское сообщество может инициировать рассмотрение наиболее острых вопросов деятельности и доведение актуальных проблем до органов власти.

В отчетном периоде заседания экспертного совета проходили в очном формате с дополнительной возможностью участия в режиме видеоконференц-связи.



В 2023 году состоялось четыре заседания экспертного совета. Наиболее актуальными темами являлись вопросы, связанные с развитием института «самозанятых» граждан, также не потеряли свою значимость вопросы взаимодействия предпринимательского сообщества с региональным оператором в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Так, например, вопросы формирования «самозанятыми» гражданами «северного» стажа для возможности назначения страховой пенсии по старости ввиду осуществления ими деятельности на территориях с особыми климатическими условиями обсуждались на заседании экспертного совета в мае 2023 года. В настоящее время сложилась ситуация, при которой добровольная уплата страховых взносов на обязательное пенсионное страхование лицами, осуществляющими свою деятельность на «северных» территориях и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (в том числе индивидуальными предпринимателями), не позволяет им формировать стаж, дающий право на досрочную страховую пенсию по старости.

Участники пришли к единогласному мнению о необходимости внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство.

Во исполнение рекомендаций экспертного совета уполномоченным в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства труда и социального развития Российской Федерации направлены соответствующие мотивированные предложения, которые к настоящему времени не нашли должной поддержки.

Вместе с тем необходимо отметить, что работа уполномоченного в этом направлении ведется и во взаимосвязи с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в частности Деминым А.В. и Шилкиным Г.В. Так, депутатом Деминым А.В. соответствующие обращения для проработки вопроса направлены в адрес Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. В свою очередь депутат Шилкин Г.В. по вопросу формирования пенсионных прав у «самозанятых» граждан обратился к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину. Таким образом, обозначенный вопрос остается на контроле уполномоченного до его разрешения.

Вопросы взаимодействия предпринимателей с региональным оператором по обращению с ТКО регулярно поднимаются и рассматриваются в рамках заседаний экспертного совета, начиная с 2021 года.

В отчетном периоде по результатам обсуждения указанных вопросов в рамках экспертного совета одной из рекомендаций министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области было рассмотрение возможности установления более глубокой дифференциации нормативов накопления ТКО для предприятий торговли по территории их действия и по видам торговых объектов. Также министерству предложено определить, какие типы отходов образуют отдельные категории предприятий. Региональному оператору по обращению с ТКО рекомендовано усилить работу по досудебному урегулированию споров с предпринимателями-отходообразователями с учетом мониторинга судебной практики. Информация о результатах выполнения рекомендаций представлена уполномоченным в рамках очередного заседания экспертного совета в 2024 году.

Кроме того, в рамках заседаний экспертного совета участниками также были рассмотрены не менее важные вопросы, касающиеся:

- проведения на территории Архангельской области в 2023 году государственной кадастровой оценки в отношении зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест;
- ведения бизнеса в условиях, связанных с охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Материалы по итогам заседаний экспертного совета размещены на официальном сайте уполномоченного бизнес-защитник.рф.

1.2.3 Общественные представители уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области

В целях содействия уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Архангельской области в 2023 году на территории 25 муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области осуществляли свою деятельность общественные представители уполномоченного.

Правовую основу деятельности общественных представителей составляет областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ, Положение об общественных приемных и общественных представителях уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальных образованиях Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 14 мая 2014 г. № 51-у.

Деятельность общественных представителей уполномоченного осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Кандидатуры общественных представителей выдвигаются органами местного самоуправления, а также бизнес-объединениями из числа лиц, обладающих опытом работы не менее трех лет в сфере предпринимательства или правозащитной деятельности, имеющие значительный положительный опыт деятельности на территории муниципального образования и пользующиеся заслуженным доверием со стороны предпринимательского сообщества муниципального образования. Персональный состав общественных представителей уполномоченного приводится в Приложении № 1 к настоящему докладу.

Общественные представители по поручению уполномоченного осуществляют:

- 1) мониторинг нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, относящихся к сфере деятельности уполномоченного;
- 2) информирование уполномоченного о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 3) информирование субъектов предпринимательской деятельности о формах и способах защиты их прав и законных интересов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области;

4) организацию личных приемов уполномоченным субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях Архангельской области;

5) анализ средств массовой информации Архангельской области, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области и информирование об этом уполномоченного;

6) выполнение поручений уполномоченного в пределах его компетенции.

Свои полномочия общественные представители реализуют в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, участвуют в работе советов по предпринимательству при главах муниципальных образований региона.

Также общественные представители принимают активное участие в заседаниях экспертного совета при уполномоченном и информационно-образовательных мероприятиях, организуемых аппаратом уполномоченного.



По итогам работы в 2023 году благодарностью Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б. Ю. за многолетний и добросовестный труд, высокий профессионализм, большой личный вклад в дело защиты прав и законных интересов предпринимателей Архангельской области отмечен общественный представитель уполномоченного в Северодвинске Станкин М. Н., благодарственным письмом уполномоченного за конструктивное взаимодействие с региональным институтом бизнес-омбудсмена и грамотой от министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области – общественный представитель в Ленском районе Ковалевская А.В.



Функционирование общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области обеспечивает

доступность и публичность правозащитного института уполномоченного, позволяет оперативно реагировать на обращения и заявления субъектов предпринимательской деятельности, а также выявлять системные административные барьеры, возникающие, в том числе в отдаленных районах нашего региона.

1.2.4 Институт экспертов «pro bono publico»

Важным элементом института уполномоченного является оказание профессиональной юридической помощи ведущими юридическими компаниями по системе «pro bono publico».

«Pro bono publico» – это оказание юридической помощи ради общественного блага, а не для коммерческих целей, на добровольной и безвозмездной основе. Такая помощь является бесплатной для клиента и предоставляется на том же профессиональном уровне, на котором осуществляется оказание платной юридической помощи. Данная помощь оказывается на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи (далее – соглашения).

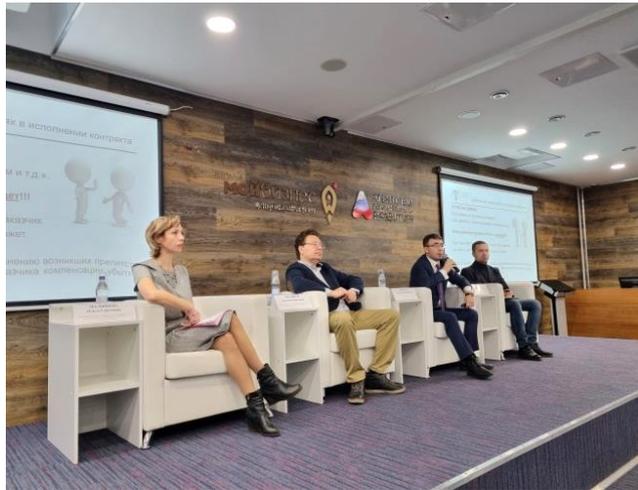
В 2023 году в рамках заключенных с уполномоченным соглашений правовую поддержку на условиях «pro bono publico» оказывали:

- Адвокатская палата Архангельской области;
- Адвокат Адвокатской палаты Архангельской области Мирман Евгений Михайлович;
- ИП Архипова Ольга Сергеевна;
- ООО «Архангельская правовая компания»;
- ООО «Бухгалтерский Экспертный Налоговый Центр»;
- ООО «Правовой центр «Содействие».

Экспертная правовая помощь в первую очередь осуществляется в целях правовой оценки обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших на рассмотрение уполномоченному, выработки юридических рекомендаций для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В отчетном периоде уполномоченным получены правовые экспертные заключения по 7 обращениям субъектов предпринимательской деятельности, касающихся уголовно-правовых, налоговых, правоотношений, а также вопросов заключения, исполнения, расторжения и оплаты государственных и муниципальных контрактов.

Важно отметить и совместное проведение информационно-образовательных мероприятий для бизнеса. Так, при участии экспертов «pro bono publico» – адвокатов Адвокатской палаты Архангельской области Владимира Назарова и Евгения Мирмана уполномоченным организован семинар для предпринимателей на тему: «Уголовная и субсидиарная ответственность руководителей бизнеса и государственных учреждений».



В декабре 2023 года адвокат Адвокатской палаты Архангельской области Мирман Евгений Михайлович, взаимодействующий с уполномоченным на условиях «pro bono publico», а также являющийся членом экспертного совета при уполномоченном, был отмечен за высокий профессионализм и большой личный вклад в дело защиты прав и законных интересов предпринимателей Архангельской области благодарностью Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю.

Уполномоченный выражает благодарность всем экспертам, работающим на условиях «pro bono publico» на территории Архангельской области. В планах уполномоченного на 2024 год совершенствование и развитие практики сотрудничества с экспертами в целях оказания качественной юридической помощи предпринимательскому сообществу нашего региона.

1.3 Взаимодействие уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, региональными уполномоченными

Реализация целей и задач института уполномоченного в Архангельской области осуществляется при его постоянном

и продуктивном взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом.

Основными формами взаимодействия уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Аппарат Уполномоченного) являются:

- ежемесячное направление (не позднее 30 числа каждого месяца) справочной информации о деятельности уполномоченного по утвержденной форме «Профиль региона: Архангельская область»;

- работа уполномоченного в единой информационной системе, разработанной Аппаратом Уполномоченного, которая позволяет отслеживать всю работу уполномоченного по жалобам субъектов предпринимательской деятельности;

- ежегодная подготовка и направление уполномоченным в Аппарат Уполномоченного по установленной форме информации и материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных;

- направление в Аппарат Уполномоченного пресс-релизов для публикации на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

- регулярный обмен статистической и аналитической информацией по приоритетным направлениям деятельности;

- работа по системным проблемам, решение которых требует изменения федерального законодательства. Взаимодействие по данному направлению реализуется путем направления предложений для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации.

На протяжении 2023 года уполномоченный, а также сотрудники секретариата уполномоченного на постоянной основе принимали участие в совещаниях, проводимых Уполномоченным и его Аппаратом в формате видеоконференцсвязи (далее – ВКС). В рамках данных мероприятий происходило обсуждение наиболее актуальных вопросов деятельности уполномоченных, взаимодействия уполномоченных с контрольно-надзорными органами на федеральном и региональном уровне, представлялись и обсуждались проекты нормативных правовых актов, затрагивающих различные сферы, как предпринимательской деятельности, так и деятельности уполномоченных.

Немаловажную роль для развития института уполномоченного и обмена лучшими практиками других регионов в сфере защиты бизнеса

является организация и проведение Аппаратом Уполномоченного, а также региональными уполномоченными различных конференций, совещаний и иных информационно-образовательных мероприятий.

Так, 30 мая 2023 года в Общественной палате Российской Федерации состоялась ежегодная Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей. В рамках мероприятия прошло рабочее совещание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова с региональными уполномоченными, где были обсуждены ключевые проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели в регионах, в том числе по вопросам административного давления на бизнес.



21-22 декабря 2023 года уполномоченный принял участие в работе Всероссийской конференции уполномоченных, на которой были подведены итоги работы правозащитного института за десять лет (Краснодарский край, с. Абрау-Дюрсо). В рамках мероприятия



участники обсудили ключевые решения, необходимые для создания условий, стимулирующих всестороннее развитие предпринимательства. Основные вопросы деловой повестки касались создания новых рабочих мест, недостатка трудовых ресурсов, развития предпринимательства, роста издержек, нестабильности курса рубля.



В рамках конференции федеральным бизнес-омбудсменом также представлены результаты исследования «Мониторинг состояния бизнеса в России», в котором приняли участие руководители и владельцы 5751 компаний из 85 субъектов Российской Федерации².

Важно отметить и ежегодное исследование Индекс «Административное давление» (далее – Индекс), проводимое Аппаратом Уполномоченного совместно с Институтом экономики роста им. Столыпина П.А. Формирование Индекса является одним из главных инструментов оценки и корректировки правоприменительной практики контрольных (надзорных) органов на территории субъектов Российской Федерации. В Индексе анализируется ряд показателей таких как: «Доля предупреждений от общего числа наказаний», «Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных субъектов», «Доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий». Формирование данных показателей производится на основании статистических данных о работе территориальных подразделений федеральных контрольно-надзорных органов в субъектах Российской Федерации. Указанные данные собираются и обобщаются региональными бизнес-омбудсменами и направляются в Аппарат Уполномоченного.

Уполномоченный выражает благодарность коллегам за активное и эффективное взаимодействие в достижении общей цели – развитие и совершенствование правозащитного института.

1.4 Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

В целях повышения результативности деятельности органов государственной власти по обеспечению защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также в целях улучшения делового климата на территории Архангельской области, уполномоченным за весь период работы института подписан ряд соглашений

² Подробная информация об итогах мониторинга представлена в разделе 4 настоящего доклада

о взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Список органов государственной власти и органов местного самоуправления, с которыми заключены указанные соглашения, приводится в Приложении № 2 к настоящему докладу.

В рамках подписанных соглашений предусмотрено следующее:

- обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей, а также мерах, принятых в целях их восстановления;
- установление причин систематических и массовых нарушений прав предпринимателей;
- проведение совместных приемов и рассмотрение заявлений предпринимателей;
- сотрудничество в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на соблюдение и реализацию прав и законных интересов предпринимателей.

1.4.1 Взаимодействие уполномоченного с федеральными органами государственной власти

В 2023 году уполномоченным продолжена практика проведения в онлайн-формате специальной площадки для обсуждения результатов контрольно-надзорной деятельности в регионе и нововведений для бизнеса – Единый день отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области (далее – Единый день отчетности).



В мероприятии продолжили принимать участие руководители и представители ключевых органов надзора: Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Главное Управление МЧС России по Архангельской области, Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, Североморское межрегиональное Управление Россельхознадзора, Управление Роспотребнадзора по Архангельской области, Северное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Северное межрегиональное Управление Росприроднадзора, Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Прокуратура

Архангельской области, Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе³.



В 2023 году продолжилась практика взаимодействия уполномоченного с ключевыми федеральными контролирующими ведомствами в регионе по обсуждению Индекса «Административное давление – 2023».

Индекс является важнейшим критерием оценки взаимодействия бизнеса и власти, показывающим степень комфорта ведения бизнеса в различных субъектах России. Как уже отмечалось ранее, показатели Индекса формируются на основе изучения практики работы нескольких контрольно-надзорных ведомств, на которые приходится порядка 60 % контрольных и надзорных мероприятий на территории Российской Федерации: Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, Росздравнадзор, Ространснадзор.

В целом отмечена положительная динамика снижения административного давления в результате реформы контрольно-надзорной деятельности. При этом темп улучшений показателей по Архангельской области оказался выше среднероссийских, что позволило переместиться в рейтинге на 7 позиций вверх.

Необходимо отметить, что с 2019 года в целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и реализации Соглашения о взаимодействии между уполномоченным и прокуратурой Архангельской области организована постоянно действующая межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре области.

В 2023 году работа уполномоченного осуществлялась в постоянном и тесном взаимодействии с органами прокуратуры на территории Архангельской области по вопросам исполнения законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.



³ Подробная информация о мероприятии отражена в разделе 3 настоящего доклада

В рамках сотрудничества уполномоченный принимал участие в проводимых руководством прокуратуры Архангельской области и прокурорами районов Архангельской области личных приемах представителей бизнес-сообщества.

Так, например, в отчетном периоде с прокурором области Николаем Хлустиковым уполномоченный выезжал в г. Онегу для приема предпринимателей. Личные приемы с заместителем прокурора области Юлией Калистовой уполномоченным проведены в г. Архангельске, г. Няндомы, в с. Холмогоры.

Всего в 2023 году совместно с представителями прокуратуры уполномоченным принято 38 представителей бизнеса. Актуальными для предпринимателей являлись вопросы обращения с твердыми коммунальными отходами, жилищно-коммунального хозяйства, возможности осуществления деятельности в различных сферах, правомерности отказов в выдаче разрешительных и лицензионных документов, особенностей моратория на проведение проверок в 2023 году, оказания мер поддержки. В ходе приема даны соответствующие разъяснения по интересующим темам, в том числе об оказываемых на территории региона мерах поддержки бизнеса.

В целом в органы прокуратуры области за 2023 год по вопросам исполнения законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поступило 54 обращения.

По результатам приемов представителям бизнеса даны разъяснения, а также приняты в работу обращения, результаты разрешения которых в том числе поставлены на личный контроль руководства прокуратуры Архангельской области. По итогам проведенных проверок удовлетворено 10 заявлений, где подтвердился факт нарушения прав бизнеса.

В качестве примера положительно разрешенного обращения, поступившего на личный прием, можно отметить следующее.

По результатам рассмотрения обращения директора предприятия установлен факт образования у государственного бюджетного учреждения здравоохранения перед предприятием задолженности по исполненному им муниципальному контракту в размере 73,4 тыс. рублей. В связи с этим прокурором района руководителю бюджетного учреждения внесено представление (требования признаны обоснованными, задолженность погашена в полном объеме), руководитель учреждения привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ в виде предупреждения.

Важно отметить, что работа прокуратуры Архангельской области по защите малого и среднего предпринимательства в сфере исполнения государственных и муниципальных контрактов, а также своевременному

реагированию на поступающие от бизнеса жалобы на действия заказчиков, продолжается. В условиях неблагоприятного внешнего санкционного давления вопрос погашения задолженности находится на личном контроле руководства прокуратуры области.

Для погашения задолженности прокурорами в 2023 году внесено 81 представление (погашена задолженность в размере более 300 млн. рублей), к административной ответственности привлечено 18 должностных лиц.

Необходимо отметить, что при прокуратуре Архангельской области действует Общественный совет по защите малого и среднего предпринимательства (далее – Общественный совет), в состав которого входит уполномоченный.

В июне 2023 года в Верхнетоемском муниципальном округе под председательством начальника отдела по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области Александра Власова с участием уполномоченного Ивана Кулявцева состоялось выездное заседание Общественного совета.

В рамках заседания обсуждены особенности осуществления органами государственного и муниципального контроля проверочных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Участники заседания проинформированы о результатах рассмотрения прокуратурой области заявлений органов контроля о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, допускаемых при их подготовке нарушениях, основных мотивах отказов.

В целях пресечения фактов незаконного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов представителям бизнес-сообществ разъяснены порядок и способы защиты нарушенных прав, предложено продолжить оперативный обмен информацией.

В августе 2023 года уполномоченный, а также представители бизнес-сообщества региона приняли участие в выездном заседании Общественного совета, прошедшем в г. Няндоме под председательством заместителя прокурора области Юлии Калистовой. В ходе совещания участники обсудили



состояние законности и практики прокурорского надзора в сфере защиты прав субъектов предпринимательства в текущем году, а также оказываемые меры поддержки субъектам предпринимательства на территории муниципального округа и их эффективность.

Отдельное внимание членов Общественного совета обращено на необходимость продолжения взаимодействия между органами прокуратуры и представителями бизнес-сообщества, результативность проведения совместных приемов их представителей.



Также в ходе рабочей поездки в здании прокуратуры Няндомского района совместно с бизнес-омбудсменом проведен личный прием предпринимателей. По результатам приема заявителям даны исчерпывающие разъяснения, также приняты письменные обращения в работу.

Важно отметить эффективное участие представителей прокуратуры Архангельской области в работе экспертного совета при уполномоченном.

Так, в декабре 2023 года на заседании экспертного совета совместно с представителями прокуратуры области участники обсудили вопросы взаимодействия предпринимателей с региональным оператором в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и выработали ряд рекомендаций, направленных на урегулирование спорных вопросов.



Уполномоченный выражает благодарность федеральным органам государственной власти за совместную работу по формированию комфортной среды для бизнеса Архангельской области.

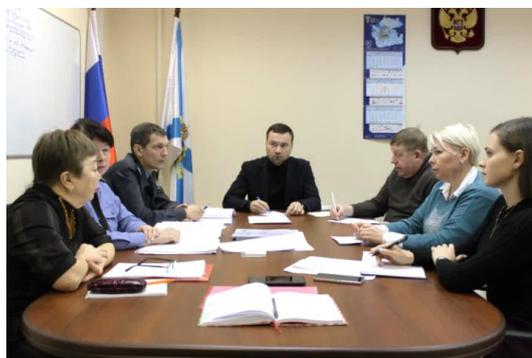
1.4.2 Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления Архангельской области

В 2023 году продолжилось активное взаимодействие уполномоченного с исполнительными органами государственной власти Архангельской области.

В целях оперативного решения вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, уполномоченным проводятся консультативные, рабочие и иные совещания по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в которых принимают участие руководители и должностные лица исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

В 2023 году бизнес-омбудсменом проводились рабочие встречи с участием представителей министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, министерства имущественных отношений Архангельской области, инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области, агентства по тарифам и ценам Архангельской области, министерства здравоохранения Архангельской области и др.

Совместно с представителями министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, а также Управления Россельхознадзора по Архангельской области по результатам очередного заседания Совета по малому и среднему предпринимательству при главе муниципального образования Архангельской области «Приморский муниципальный район», в январе 2023 года продолжена работа по формированию предложений о внесении изменений в федеральное законодательство в части регулирования вопросов обращения с побочными продуктами животноводства, которые были направлены уполномоченным председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам, а министром агропромышленного комплекса Архангельской области в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Стоит отметить, что часть направленных предложений нашла свою поддержку.



С учетом практики пересмотра результатов кадастровой стоимости объектов недвижимости, а также возникающих в процессе рассмотрения заявлений от правообладателей об установлении кадастровой стоимости объектов в размере рыночной замечаний к проектам отчетов об определении рыночной стоимости



объектов, по инициативе уполномоченного строительства состоялась рабочая встреча с заместителем министра имущественных отношений Архангельской области в целях совместного обсуждения предложений по организации публичного мероприятия для оценщиков Поморья. Как результат – в ноябре 2023 года уполномоченный во взаимодействии

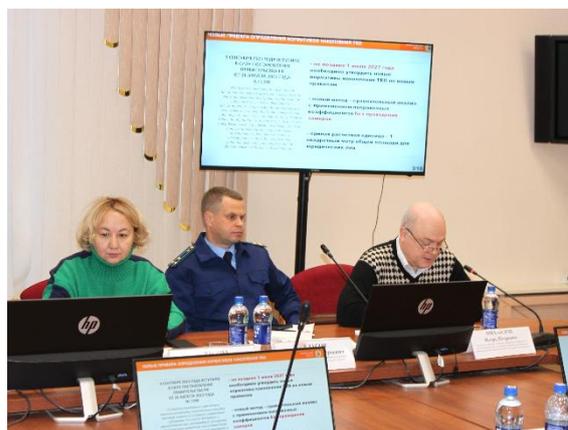
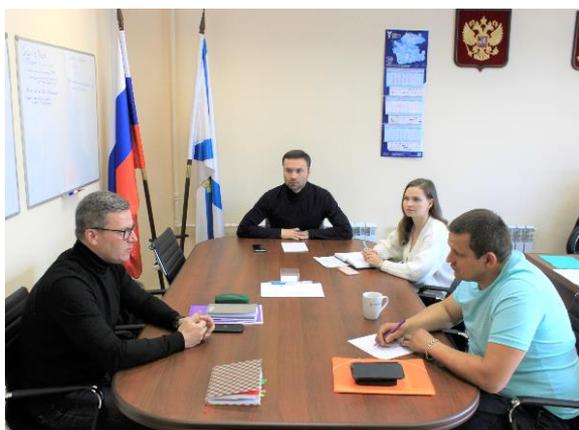


с министерством имущественных отношений Архангельской области и ГБУ АО «АрхОблКадастр» провел круглый стол на тему: «Практика применения ст. 22.1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» в ГБУ АО «АрхОблКадастр»⁴.

С целью урегулирования спорных вопросов, связанных с оказанием услуг по организации лечебного питания пациентов, находящихся в стационарах на территории нашего региона, а также исключения нарушения прав малого бизнеса в обозначенной сфере, 13 декабря 2023 года по инициативе уполномоченного состоялось рабочее совещание с участием министра здравоохранения Архангельской области, руководителя контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области, а также руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы Архангельской области. Участники обменялись позициями по вопросу организации министерством совместной закупки лечебного питания в стационарах Архангельской области, обозначили возможные риски наступления неблагоприятных последствий, а также предложили варианты решения вопроса. По итогам совещания министерством здравоохранения Архангельской области с учетом выработанных рекомендаций принят ряд мер, направленных на разрешение поступивших от бизнеса вопросов.

⁴ Подробная информация о мероприятии отражена в разделе 3 настоящего доклада

Учитывая, что одной из наиболее острых тем на протяжении 2023 года оставалось взаимодействие предпринимательского сообщества с региональным оператором в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, по инициативе уполномоченного неоднократно проводились рабочие встречи с участием заинтересованных лиц, регионального оператора и представителей министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.



В рассматриваемый период продолжилось взаимодействие бизнес-омбудсмана с министерством экономического развития, промышленности и науки Архангельской области. В рамках реализации программы «Антикоррупционный контроль» уполномоченный ежемесячно информирует министерство о наличии выявленных административных запретов и ограничений, а также нарушений требований законодательства, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности. Указанная информация готовится уполномоченным, в том числе посредством анализа поступающих в его адрес обращений от субъектов предпринимательской деятельности, и зачастую связана с предложениями по совершенствованию регионального законодательства в части налогообложения.

Так, за период 2023 года в адрес министерства уполномоченным среди прочего направлена информация по следующей проблематике:

- 1) О необходимости продления в регионе на 2023 год льгот по налогу на имущество организаций;
- 2) О совершенствовании патентной системы налогообложения на территории Архангельской области;
- 3) О корректировке условий использования пониженных налоговых ставок на территории Архангельской области при применении упрощенной системы налогообложения;
- 4) Об увеличении налоговой нагрузки на индивидуальных

предпринимателей по налогу на имущество физических лиц, налоговая база по которому определяется как кадастровая стоимость;

5) Об отсутствии у субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в труднодоступных территориях, права на получение налоговой льготы по упрощенной системе налогообложения, предусмотренной областными законами от 30.09.2019 № 131-10-ОЗ и от 27.04.2020 № 254-16-ОЗ, за налоговый период 2022 год.

Работа по обозначенным предложениям будет продолжена уполномоченным во взаимодействии с министерством в текущем году.

Важно отметить, что в целях защиты и отстаивания прав и законных интересов бизнеса уполномоченный участвует в работе различных советов, комиссий и рабочих групп, сформированных в структуре исполнительных органов государственной власти области или при участии таких органов.

В 2023 году уполномоченный входил в состав шестнадцати таких коллегиальных органов, в том числе в состав:

- комиссии по инвестиционной политике и развитию конкуренции в Архангельской области, образованной в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 15 февраля 2010 г. № 14-у;

- комиссии по вопросам совершенствования государственного управления на территории Архангельской области, образованной в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 29 сентября 2010 г. № 177-у;

- комиссии по вопросам помилования на территории Архангельской области, образованной в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 10 февраля 2011 г. № 16-у;

- комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Управлении Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на территории Архангельской области, образованной в соответствии с Приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 26 октября 2012 г. № п/496;

- комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области, образованной в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 24 июля 2015 г. № 84-у;

- организационного комитета по подготовке и проведению Маргаритинской ярмарки, сформированного в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 11 марта 2016 г. № 168-р;

– рабочей группы по вопросам оказания органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Архангельской области, созданной в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 19 декабря 2017 г. № 1063-р;

– координационного совета по вопросам обеспечения и защиты прав потребителей, образованного в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 22 января 2018 г. № 4-у;

– рабочей группы по подготовке, заключению и реализации концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры Архангельской области, созданной в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 17 апреля 2018 г. № 356-р;

– совета по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности на территории Архангельской области, образованного в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 7 августа 2018 г. № 76-у;

– совета по малому и среднему предпринимательству при Губернаторе Архангельской области, образованного в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 24 июня 2019 г. № 47-у;

– лицензионной комиссии Архангельской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, образованной в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 5 февраля 2021 г. № 74-р;

– рабочей группы по минимизации коррупционных рисков комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области, сформированной в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 28 апреля 2021 г. № 349-р;

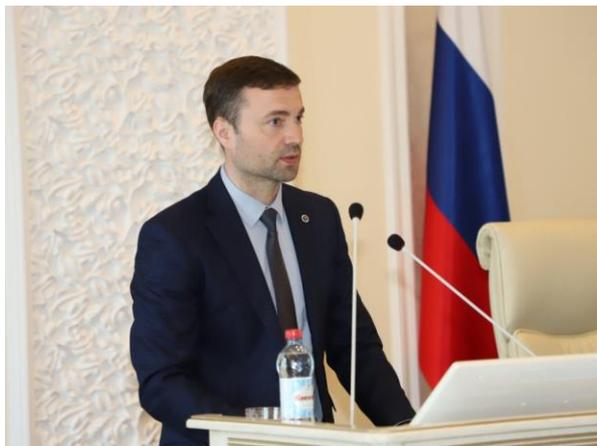
– рабочей группы по вопросам трансформации лесного хозяйства, хода реализации эксперимента по модернизации информационных систем учета древесины, созданной в соответствии с распоряжением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса от 14 сентября 2021 г. № 1104р;

– рабочей группы по установлению налоговых льгот, созданной в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 10 ноября 2021 г. № 874-р;

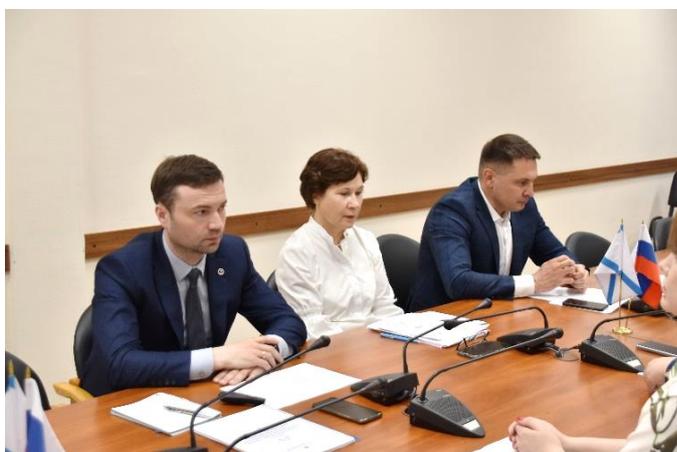
– координационного совета по стратегическому развитию городского округа «Город Архангельск», созданного на основании

Постановления Администрации городского округа «Город Архангельск» от 26 мая 2022 г. № 997.

Закрепленная областным законом от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ задача уполномоченного, состоящая в осуществлении мер по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности, реализуется в тесном взаимодействии с Архангельским областным Собранием депутатов.



В мае 2023 года Иван Кулявцев выступил на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с докладом о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области в 2022 году. В ходе своего доклада уполномоченный акцентировал внимание парламентариев на ряд важных моментов, касающихся деятельности правозащитного института в отчетном периоде. Так, уполномоченный указал на снижение количества проверок бизнеса и увеличение профилактических визитов, что является немаловажным фактором, характеризующим степень комфортного ведения бизнеса на территории нашего региона. Уполномоченный также обратил внимание на снижение поступающих жалоб от субъектов предпринимательской деятельности на действия контрольно-надзорных органов по сравнению с предыдущими годами. Отметил, что наиболее эффективной мерой поддержки бизнеса за отчетный период является действующий мораторий на проведение проверок.



Необходимо отметить, что на протяжении 2023 года уполномоченный, а также сотрудники аппарата уполномоченного принимали активное участие в заседаниях профильных комитетов представительного органа региона: комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики, комитета по собственности и предпринимательству, в рамках которых выражали позицию,

направленную на защиту интересов бизнеса и формирование комфортной среды для ведения предпринимательской деятельности.

В 2023 году уполномоченным велась активная деятельность на муниципальном уровне. В частности, продолжена практика рабочих поездок в муниципальные образования области. Такие поездки осуществляются в целях консультирования субъектов предпринимательской



деятельности и доведения до хозяйствующих субъектов информации о возможности получения государственной защиты их прав и законных интересов, участия в советах по малому и среднему предпринимательству при главах муниципальных образований, в том числе совместно с представителями прокуратуры Архангельской области, встреч с местным бизнес-сообществом.

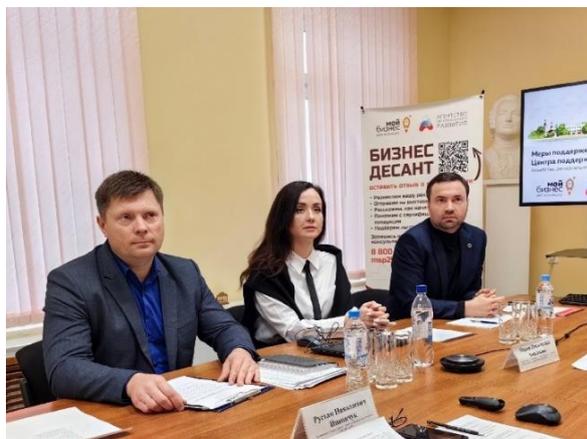


В отчетном периоде уполномоченный принял участие в 13 советах по поддержке и развитию предпринимательства при главах муниципальных образований Архангельской области, а также проводил встречи с предпринимателями округов и районов.

Кроме того, в 2023 году по инициативе Губернатора Архангельской области стартовал новый проект «Бизнес-десант», основными целями которого является информирование предпринимателей на местах о доступных мерах поддержки, выявление и поиск решения проблемных вопросов, включая диалог с органами власти. В рамках реализации проекта уполномоченный осуществил выезды в 10 муниципальных



образований региона. Предприниматели смогли получить бесплатные консультации и в формате диалога решить текущие проблемы в бизнесе, предотвратив их повторное появление.



Одним из важнейших итогов взаимодействия уполномоченного с главами городских округов, муниципальных районов и муниципальных округов Архангельской области стало снижение в отдельных муниципалитетах ставок налога на имущество физических лиц, а также арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области. В планах совместной работы на 2024 год – создание комфортной на территории муниципалитетов среды для ведения бизнеса, в том числе путем принятия дополнительных мер поддержки для предпринимателей.

Уполномоченный выражает благодарность органам государственной власти Архангельской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области за совместную работу в формировании благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на территории нашего региона.

1.4.3 Взаимодействие уполномоченного с общественными объединениями предпринимателей Архангельской области

В 2023 году уполномоченным с сотрудниками его аппарата продолжена совместная работа с ведущими общественными объединениями предпринимателей Архангельской области: Союзом «Торгово-промышленная палата Архангельской области», Архангельским областным региональным отделением общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Архангельским региональным отделением общероссийской общественной организации «Опора России», региональной общественной организации «Союз промышленников и предпринимателей Архангельской области», а также с отраслевыми объединениями предпринимателей. Основой сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности являются подписанные соглашения о взаимодействии.

Основными направлениями взаимодействия являются:

- выработка предложений для органов государственной власти, органов местного самоуправления по развитию предпринимательства на территории Архангельской области;
- объединение усилий по защите прав предпринимателей в рамках работы над конкретными обращениями;
- защита интересов объединений предпринимателей в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- содействие качественному разрешению гражданско-правовых споров, развитию третейского разбирательства и медиации;
- выработка предложений, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности;
- выработка предложений по вопросам совершенствования законодательства в сфере безопасности ведения бизнеса в Российской Федерации.

14 июля 2023 года уполномоченный совместно с представителями Торгово-промышленной палаты Архангельской области, Агентства регионального развития, Центра услуг «Мой бизнес», Центра поддержки экспорта принял участие в «Бизнес-десанте», который состоялся в рамках деловой программы празднования 400-летия села Карпогоры Пинежского района Архангельской области.



В рамках мероприятия президентом региональной Торгово-промышленной палаты Виталием Лочехиным был презентован новый эффективный инструмент разрешения спорных правовых вопросов в архангельском отделении Международного коммерческого суда. Завершился «Бизнес-десант» серией индивидуальных консультаций, проводимых уполномоченных совместно с представителями Торгово-промышленной палаты Архангельской области, Агентства регионального развития, Центра услуг «Мой бизнес», Центра поддержки экспорта.

Во взаимодействии с Торгово-промышленной палатой Архангельской области в отчетном периоде прорабатывались различные предложения бизнеса, касающиеся изменения действующего законодательства. Так,

например, на федеральный уровень было направлено предложение об инициировании изменений Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части снятия ограничений по предоставлению мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров – малым пивоварням.

23 ноября 2023 года в рамках торжественного мероприятия, посвящённого 30-летию со дня образования Торгово-промышленной палаты Архангельской области, отмечена благодарностью за профессиональное содействие в проработке и формировании правовых позиций Шибеева Елена, ведущий консультант – юрист аппарата уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей.



Необходимо отметить, что результатами взаимодействия уполномоченного и предпринимательских объединений региона являются выявление системных проблем, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности, а также формирование правовых позиций и предложений, направленных на создание комфортной предпринимательской среды на территории Архангельской области.

Уполномоченный выражает благодарность объединениям предпринимателей за поддержку и активное содействие в формировании предложений по улучшению бизнес-среды.

1.5 Информационное обеспечение деятельности уполномоченного

В соответствии с областным законом от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ одной из основных задач уполномоченного является правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты, а также информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.

Цель информационного обеспечения деятельности уполномоченного – реализация права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности уполномоченного в соответствии с требованиями федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Задачи информационного обеспечения: привлечение средств массовой информации для освещения деятельности уполномоченного, актуальных вопросов в сфере поддержки и развития малого и среднего бизнеса, формирование и популяризация в средствах массовой информации позитивного образа предпринимателя, а также информационное сопровождение мероприятий, направленных на повышение эффективности защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Информационное обеспечение деятельности уполномоченного в 2023 году осуществлялось как самостоятельно, так и совместно с департаментом пресс-службы и информации администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

Благодаря регулярному взаимодействию с федеральными, региональными и муниципальными средствами массовой информации, освещение результатов работы уполномоченного, а также иная информация, направленная на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, систематически обновляется, анализируется и актуализируется.

При освещении деятельности уполномоченный руководствуется федеральным законом от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Главным информационным ресурсом уполномоченного является его официальный сайт [бизнес-защитник.рф](https://biznes-zashitnik.ru).

Одним из нововведений в информационном обеспечении деятельности уполномоченного стало создание официальной группы в социальной сети «ВКонтакте» «Бизнес-уполномоченный в Архангельской области» (<https://vk.com/ombizdvinalandru>). Всего за отчетный 2023 год в официальной группе было опубликовано 220 материалов и 17 видеоматериалов.

Также продолжает действовать публичный канал в мессенджере «Телеграм» «Бизнес-защитник в Архангельской области, Иван Кулявцев» (<https://t.me/poleznostipost>), в котором опубликовано 232 материала.

1.5.1 Сайт уполномоченного

Для информационного обеспечения деятельности уполномоченного с 2013 года осуществляется регулярное размещение материалов о проводимых мероприятиях, новостной и справочной информации на официальном сайте уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет бизнес-защитник.рф.

Цель работы сайта уполномоченного – информирование предпринимателей об инструментах защиты прав и законных интересов предпринимательского сообщества Архангельской области, а также о работе правозащитного института.

Сайт уполномоченного выполняет следующие задачи:

- сбор и обработка обращений и жалоб в адрес уполномоченного;
- формирование и популяризация позитивного образа предпринимателя;
- правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты;
- привлечение предпринимательского сообщества к процедурам оценки регулирующего воздействия и экспертизам нормативно правовых актов;
- системная профилактика нарушений обязательных требований в рамках реализации реформы контрольно-надзорной деятельности;
- информирование об обязательных требованиях, рекомендациях по соблюдению обязательных требований контрольно-надзорных органов;
- формирование обратной связи и предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности (проведение опросов);
- создание актуальной базы знаний для предпринимателей – размещение информации о мерах поддержки, законодательных изменениях и нововведениях, анонсов и пост-релизов деловых событий (федерального, регионального и местного значений);
- освещение результатов работы уполномоченного и историй успехов.

На официальном сайте уполномоченного работает сервис подачи электронного обращения, с помощью которого предприниматели могут удобно оформить и оперативно направить обращение к уполномоченному. Работа данного сервиса значительно упрощает процедуру обращения к уполномоченному.

На сайте уполномоченного можно ознакомиться с составом экспертного совета при уполномоченном, списком общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области, экспертов в различных областях права, взаимодействующих с уполномоченным на условиях «pro bono publico», и перечнем соглашений о взаимодействии уполномоченного с органами государственной власти.

За 2023 год на сайте опубликовано 144 материала о работе регионального института защиты бизнеса – новости, информация о мерах поддержки, истории успеха, анонсы, уведомления. Количество просмотров сайта – 98 621.



В рамках информационного обеспечения уполномоченный взаимодействует с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В 2023 году на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей www.ombudsmanbiz.ru вышел 21 материал о наиболее значимых событиях, рабочих победах и мероприятиях, организованных архангельским уполномоченным.

1.5.2 Сотрудничество со средствами массовой информации



Деятельность уполномоченного подразумевает высокий уровень сотрудничества, свободный доступ к информации, а также привлечение средств массовой информации (далее – СМИ) к значимым событиям в сфере защиты прав предпринимателей.

Согласно статистическим данным, представленным Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, количество упоминаний уполномоченного Архангельской области в СМИ за 2023 год составило 650, таким образом, уполномоченный занял 16 место в федеральном медиарейтинге-2023 по упоминаемости региональных бизнес-омбудсменов в российских СМИ.

В течение года в прессе были опубликованы материалы по актуальным темам, связанным с мерами поддержки предпринимателей, декларирования пищевой продукции, о рабочих визитах уполномоченного в районах Поморья, а также



по проведению государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории Архангельской области. Освещение получили вопросы, связанные с возможностью подачи замечаний к проекту отчета об итогах государственной кадастровой оценки, принимаемыми государством мерами поддержки бизнеса, также о пользе проекта «Бизнес-десант». Информационные материалы в СМИ касались возможности получения предпринимателями субсидий и иных мер поддержки. Также освещена информация о направлении уполномоченным предложений в профильный комитет Государственной Думы, способствующие выравниванию конкурентоспособности бизнеса, ведущего свою деятельность на территориях Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.



Средства массовой информации обеспечивают дополнительную публичную и открытую связь между уполномоченным, органами государственной власти, органами местного самоуправления и предпринимателями.

Уполномоченный выражает благодарность журналистам за освещение фактов нарушения прав субъектов малого и среднего бизнеса, а также за привлечение общественного внимания к вопросам поддержки регионального предпринимательского сообщества.

2. Анализ работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности, реализация специальных полномочий

2.1 Количественные и качественные показатели работы с обращениями (с отдельными историями успеха)

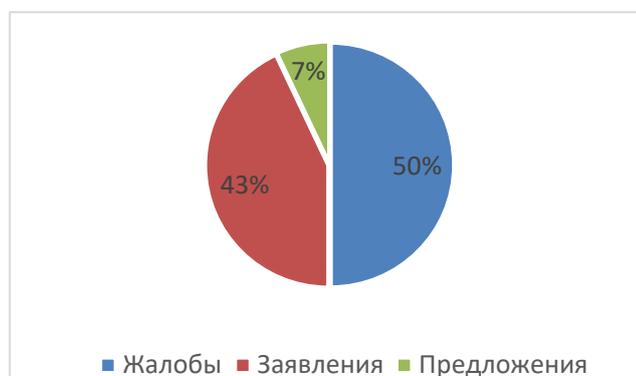
Одним из основных источников информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также о текущем деловом климате в регионе служат их жалобы и иные обращения, поступающие в адрес уполномоченного.

В соответствии с областным законом от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Архангельской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Архангельской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Архангельской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Письменные обращения поступают к уполномоченному в ходе личного приема, почтовым отправлением, на электронную почту.

За период 2023 года в аппарате уполномоченного зафиксировано 195 обращений, из которых:

- устные обращения – 92;
- письменные обращения – 103, из них:
 - жалобы – 52
 - заявления – 44
 - предложения – 7



Необходимо отметить, что в 2023 году число поступивших к уполномоченному обращений возросло по сравнению с показателями 2022 года (168 обращений).

Наиболее актуальными были обращения по вопросам взаимодействия с органами власти, в том числе в части арендных правоотношений, землепользования, контрольно-надзорной деятельности, налоговых обязательств, а также на повестке стояли вопросы, вытекающие из заключенных предпринимателями контрактов с государственными и муниципальными заказчиками в части их исполнения и оплаты.

Классификация письменных обращений по тематике за отчетный период:

- **обжалование решений и действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления – 11,7%;**
- **арендные и земельные правоотношения – 11,7%;**
- **государственный контроль (надзор), муниципальный контроль и привлечение к административной ответственности – 11,7%;**
- **налоги, налоговое законодательство и деятельность налоговых органов – 10,7%;**
- **государственные и муниципальные контракты – 9,7%;**
- **заявления об оказании содействия в развитии бизнеса (в том числе по получению мер государственной поддержки) – 8,7%;**
- **разъяснения по иным вопросам, не связанным с нарушением прав заявителя органами власти и их должностными лицами, в том числе обращения не по компетенции – 6,8%;**
- **деятельность правоохранительных органов, включая уголовное преследование – 5,8%;**
- **об оказании содействия в судебной защите – 5,8%;**
- **претензии к хозяйствующим субъектам, в том числе субъектам естественных монополий, а также к региональному оператору по обращению с ТКО – 5,8%;**
- **предложения по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности – 4,9%;**
- **защита прав «самозанятых» граждан – 4,9%;**
- **вопросы трудового и пенсионного законодательства – 1,8%.**

При этом непосредственно жалобы заявителей были направлены на действия (решения) следующих органов и организаций:

- **органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области – 40,4 %;**
- **территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области – 17,3 %;**

- **органы государственной власти** Архангельской области – **13,5 %**;
- **правоохранительные органы** – **11,5 %**;
- **иные органы и организации** (в том числе хозяйствующие субъекты, государственные и муниципальные учреждения) – **17,3%**.



Стоит отметить, что большее количество жалоб поступило от предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа «Город Архангельск» (32,7%) и Верхнетоемского муниципального округа Архангельской области (25 %).

По каждому поступающему обращению уполномоченным проводятся мероприятия по изучению и проверке изложенных доводов, дается оценка законности и обоснованности обжалуемых решений или действий (бездействия) органов власти и их должностных лиц, решается вопрос о необходимости принятия мер, направленных на защиту обратившегося лица.

При этом нередко не находит своё подтверждение первоначально представленная уполномоченному информация субъекта предпринимательства о допущенном нарушении его прав. Кроме того, имеют место случаи подачи жалоб уполномоченному, разрешение которых находится за пределами его компетенции (например, когда жалоба подается предпринимателем на другого хозяйствующего субъекта).

В связи с этим задача уполномоченного заключается не только в принятии мер, направленных на защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов предпринимателей, но и в правовом просвещении, предоставлении консультаций и разъяснении широкого круга вопросов, возникающих в процессе ведения предпринимательской деятельности.

Одной из реализуемых уполномоченным форм поддержки субъектов предпринимательской деятельности является его участие в судебных разбирательствах.

В отчетном периоде уполномоченный был привлечен Арбитражным судом Архангельской области по двум делам в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, а также мировыми судьями и судом общей юрисдикции по трем делам об административных правонарушениях в качестве защитника.

В анализируемый период уполномоченный также участвовал в рассмотрении 11 судебных споров без процессуального статуса по делу, в том числе с целью оказания содействия в формировании правовой позиции для защиты интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Приведем примеры положительно разрешенных дел:

1. В мае 2023 года в адрес уполномоченного обратился представитель Общества⁵ по вопросу несогласия с назначенным мировым судьей административным наказанием за правонарушение, выразившееся в транспортировке древесины без оформленного в установленном порядке сопроводительного документа (ч. 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ), и с просьбой оказать содействие в защите прав Общества по делу об административном правонарушении.

Общество не оспаривало событие административного правонарушения, при этом в качестве причины нарушения указывало на сбой в системе ЛесЕГАИС.

Изучив представленные доводы и документы, уполномоченный вышел в судебный процесс в качестве защитника Общества на основании ст. 25.5.1 КоАП РФ. В рамках рассматриваемого Холмогорским районным судом Архангельской области дела № 12-32/2023 уполномоченный представил правовую позицию и аргументы в пользу отмены назначенного судом первой инстанции штрафа в размере 250 тысяч рублей.

Суд апелляционной инстанции учел доводы жалобы о некорректной работе системы ЛесЕГАИС, отменил оспариваемое постановление мирового судьи и прекратил производство по делу в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых такое постановление было вынесено.

2. В октябре 2023 года в адрес уполномоченного поступила жалоба от директора Общества на действия Филиала по городу Архангельску ФГКУ «УВО ВНГ России по Архангельской области» (далее – Филиал Росгвардии), связанные с рассмотрением вопроса о допущенных

⁵ Здесь и далее – общество с ограниченной ответственностью (обезличено)

Обществом административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ст. 20.35 КоАП РФ. Так, в вину Обществу вменялось нарушение сроков проведения категорирования двух объектов (территорий) здравоохранения. В соответствии с санкцией вменяемой статьи Обществу грозил штраф от 100 до 500 тысяч рублей, должностному лицу Общества от 30 до 50 тысяч рублей по каждому вменяемому правонарушению.

Уполномоченным была сформирована правовая позиция, направленная на исключение возможности привлечения Общества и его должностного лица к административной ответственности. Также в рамках работы по жалобе на основании ст. 25.5.1 КоАП РФ уполномоченный был допущен в качестве защитника директора Общества при составлении Филиалом Росгвардии протоколов об административных правонарушениях, а также при рассмотрении мировым судьей судебного участка № 3 Октябрьского судебного района г. Архангельска дел об административных правонарушениях № 5-742/2023 и № 5-744/2023. В ходе судебных заседаний уполномоченный выступил в поддержку доводов должностного лица Общества, письменная позиция уполномоченного приобщена к материалам дел.

Судом вынесены постановления, в соответствии с которыми производство по делам прекращено в связи с малозначительностью правонарушения, директору Общества объявлено устное замечание. Названные постановления не обжаловались и вступили в законную силу.

2.2 Реализация бизнес-омбудсменом отдельных полномочий

2.2.1. Направление в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления мотивированных предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты, относящиеся к сфере деятельности уполномоченного

Подпунктом 3 пункта 1 статьи 9 областного закона от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ уполномоченный наделен правом направлять в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного.

В течение 2023 года бизнес-защитник неоднократно реализовывал предоставленное ему полномочие.

Так, в адрес министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области, а также в адрес

комитетов Архангельского областного Собрания депутатов по вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике, собственности и предпринимательству уполномоченным направлялись следующие предложения:

➤ о корректировке условий использования пониженных налоговых ставок на территории Архангельской области при применении упрощенной системы налогообложения;

➤ о предоставлении субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность в труднодоступных территориях, права на получение налоговой льготы по упрощенной системе налогообложения, предусмотренной областными законами от 30 сентября 2019 г. № 131-10-ОЗ и от 27 апреля 2020 г. № 254-16-ОЗ, за налоговый период 2022 год;

➤ о рассмотрении возможности корректировки областного закона от 19 ноября 2012 г. № 574-35-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области патентной системы налогообложения» в части:

– изменения подхода к установлению размера потенциально возможного к получению дохода в зависимости от количества наемных работников;

– изменения подхода к разграничению территории действия патента;

➤ о продлении на 2023 год налоговых льгот по налогу на имущество организаций, уплачиваемому в соответствии с областным законом от 14 ноября 2003 г. № 204-25-ОЗ «О налоге на имущество организаций»;

➤ об инициировании внесения изменений в статью 422 Налогового кодекса Российской Федерации в виде ее дополнения положениями, предусматривающими освобождение субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, от уплаты страховых взносов в части сумм, начисленных на районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате их работников, а также начисленных на выплаты при предоставлении дополнительного оплачиваемого отпуска;

➤ о внесении изменений в областной закон от 3 июня 2003 г. №172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» в части снижения установленных размеров штрафных санкций для предпринимателей, несущих ответственность за содержание фасадов зданий и рекламных конструкций.

В адрес глав городских округов, муниципальных районов и муниципальных округов Архангельской области уполномоченный в частности обращался с предложениями:

➤ о снижении налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц, установленных в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ;

➤ о снижении размера арендных ставок по договорам аренды муниципального имущества, а также ставок по договорам на право размещения рекламных конструкций.

Анализ принятых органами местного самоуправления муниципальных образований региона мер поддержки для бизнеса, предложенных уполномоченным, приведен в разделе 4.2 настоящего доклада.

2.2.2 Участие уполномоченного в работе Экспертной группы при ГБУ АО «АрхОблКадастр» по рассмотрению заявлений об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости равной его рыночной стоимости

С 1 января 2023 года в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 29 декабря 2022 г. № 1188-пп ГБУ АО «АрхОблКадастр» (далее – Учреждение) осуществляет прием заявлений об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости (далее – заявление).

Рассмотрение заявлений осуществляется в рамках ст. 22.1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (далее – Закон об оценке).

В целях реализации указанной нормы Закона об оценке в Учреждении создана Экспертная группа, в состав которой входят представители Учреждения, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, министерства имущественных отношений Архангельской области, саморегулируемых организаций оценщиков, Ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области», а также уполномоченный.

По результатам рассмотрения заявлений Экспертная группа путем голосования рекомендует принять Учреждению одно из следующих решений:

1) об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости, указанной в отчете об оценке рыночной стоимости такого объекта недвижимости;

2) об отказе в установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости в связи с использованием неполных и (или) недостоверных сведений, расчетными или иными ошибками, повлиявшими на итоговый результат определения рыночной стоимости такого объекта недвижимости, нарушением требований законодательства об оценочной деятельности при составлении отчета об оценке рыночной стоимости такого объекта недвижимости.

В 2023 году в Учреждение поступило 98 заявлений в отношении 103 объектов капитального строительства об оспаривании результатов определения их кадастровой стоимости, рассмотренных Экспертной группой.

Учреждением принято 12 решений в отношении 12 объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, помещений, машино-мест, объектов незавершенного строительства) об установлении кадастровой стоимости в размере рыночной стоимости. При этом величина снижения кадастровой стоимости по удовлетворенным заявлениям составила 524 584 340,24 руб. или 49,7%.

Стоит отметить, что по результатам прошедшей в 2021 году государственной кадастровой оценки расположенных на территории Архангельской области объектов капитального строительства отмечался значительный рост кадастровой стоимости по отдельным группам объектов. Так, по данным министерства имущественных отношений Архангельской области суммарная кадастровая стоимость на 1 января 2021 года по группе объектов коммерческого назначения, предназначенных для оказания услуг населению, включая многофункционального назначения, в среднем выросла на 41%.

В 2023 году состоялся новый тур государственной кадастровой оценки в отношении зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, по итогам которой рост суммарной кадастровой стоимости по объектам коммерческого назначения, предназначенных для оказания услуг населению, включая многофункционального назначения, по отношению к результатам 2021 года составил 19 %.

Повышение кадастровой стоимости объектов недвижимости в свою очередь оказывает непосредственное влияние на увеличение налоговой нагрузки на бизнес по имущественным налогам в отношении тех объектов, для которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

В этой связи уполномоченным проводится регулярная работа по информированию бизнеса о возможности оспаривания результатов государственной кадастровой оценки, а также по взаимодействию с региональными органами власти и органами местного самоуправления Архангельской области в части проработки вопроса о снижении налоговых ставок либо введении налоговых льгот по налогу на имущество, включенное в перечень, определенный в статье 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

2.2.3. Участие уполномоченного в деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Проведение публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Архангельской области, проектам муниципальных нормативных правовых актов, а также действующим нормативным правовым актам Архангельской области, муниципальным нормативным правовым актам является необходимым элементом формирования правовой среды и комфортных условий ведения бизнеса на территории нашего региона.

В 2023 году при участии аппарата уполномоченного процедуру оценки регулирующего воздействия, а также экспертизы и оценки фактического воздействия прошли 64 проекта правовых актов и действующих правовых актов, из которых 7 правовых актов регионального уровня и 57 – муниципального.

В лидерах по числу представленных для публичных консультаций проектов нормативных актов муниципального уровня – городской округ Архангельской области «Котлас», городской округ Архангельской области «Северодвинск» и Няндомский муниципальный округ Архангельской области.

Также стоит отметить, что министерством экономического развития, промышленности и науки Архангельской области на экспертных площадках уполномоченного проводились очные публичные консультации с участием представителей бизнеса и власти по двум региональным правовым актам, а именно: по областному закону от 30 сентября 2019 г. № 134-10-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», а также по административному регламенту предоставления государственной услуги по согласованию проектов зон

охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 16 сентября 2021 г. № 494-пп. Поступившие в рамках обсуждений замечания были отражены министерством в своих заключениях.

2.2.4 Участие уполномоченного в контрольных (надзорных) мероприятиях на стороне предпринимателей

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 9 областного закона от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ уполномоченный в пределах компетенции имеет право по инициативе граждан и организаций как контролируемых лиц принимать участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами).

Стоит отметить, что в связи с текущей политикой государства, направленной на снижение административного давления на бизнес, действующим мораторием на проверки бизнеса, с приоритетом профилактических мероприятий перед контрольно-надзорными, с учетом активной разъяснительной работы в части контрольно-надзорной деятельности, в 2023 году обращений о привлечении уполномоченного к проверкам от субъектов предпринимательства не поступало.

При этом в отчетном периоде предприниматели стали активнее пользоваться возможностью проведения профилактического визита.

Целью профилактического визита является повышение информированности предпринимательского сообщества о способах соблюдения обязательных требований законодательства, а также устранение условий, причин и факторов, способных привести к их нарушению.

Важным является и то обстоятельство, что при проведении профилактического визита организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований и выноситься штрафы. Разъяснения, полученные в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

К одному из таких профилактических мероприятий в отчетном периоде по просьбе Общества был привлечен уполномоченный.

Так, 1 июня по инициативе Общества при участии уполномоченного состоялся профилактический визит



Главного управления МЧС России по Архангельской области. Сотрудники управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Архангельской области рассказали представителям Общества об основных изменениях, вступивших в силу с 1 марта 2022 года в области лицензирования деятельности по пожарной безопасности. Сделали акценты на лицензионные требования, закрепленные в Постановлении Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1128, и дали ряд рекомендаций, способствующих не только правильному оформлению лицензии, но и правомерной деятельности предприятия в целом.

Уполномоченный отмечает, что профилактический визит является одним из самых конструктивных и современных форматов взаимодействия надзорных ведомств и бизнеса.

2.3. Перечень системных проблем, выявленных аппаратом уполномоченного, и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Уполномоченный проводит мониторинг информации, поступающей от субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области, в целях выявления избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами Архангельской области, а также нарушений требований законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности и созданию благоприятных условий на территории Архангельской области для привлечения инвестиций в экономику Архангельской области. По итогам ежегодно формируется перечень системных проблем для бизнеса и предложений по их разрешению, которые находят свое отражение в докладах уполномоченного.

В 2023 году актуальными являлись следующие вопросы:

1) Повышенные социальные обязательства субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, которые им не компенсируются.

Одной из значимых социально-экономических составляющих функционирования и развития предпринимательства является формирование рабочих мест и удовлетворение потребности на оплачиваемый труд. Следствием формирования рабочих мест на определенной территории является ее освоение и развитие.

В Российской Федерации действуют «северные» государственные гарантии, в том числе распространяющиеся на частные субъекты хозяйственной деятельности. Так, на территориях Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (а это почти 2/3 площади нашей страны) социальные обязательства перед работником включают в себя применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате, более продолжительные оплачиваемые отпуска, оплату проезда к месту проведения отпуска раз в два года, сокращенный рабочий день у женщин.

Указанное существенным образом повышает нагрузку на фонд оплаты труда по сравнению с другими территориями Российской Федерации и, как следствие, ставит бизнес в неконкурентные условия, заставляет предпринимателей принимать решение о размещении производственных площадок в регионах без «северных» государственных гарантий (так как срок окупаемости инвестиций будет меньше), а также способствует уходу бизнеса в «тень» (зарплаты в конвертах и т.д.).

Стоит отметить, что обозначенная проблематика неоднократно отражалась уполномоченным в его ежегодном докладе о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области, а также транслировалась на федеральный уровень – в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю. и включена им в сформированный реестр системных проблем российского бизнеса.

Предложения:

- в качестве основных предложений, способствующих выравниванию конкурентоспособности бизнеса, ведущего свою деятельность на территориях Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, необходимо выделить следующие:

- освобождение субъектов малого и среднего предпринимательства от уплаты страховых взносов и НДФЛ в части сумм, начисленных на районные коэффициенты и процентные

надбавки к заработной плате их работников, а также на выплаты при предоставлении дополнительного оплачиваемого отпуска;

– замена обязанности работодателей – субъектов малого и среднего предпринимательства по компенсации работникам расходов по оплате 1 раз в 2 года стоимости проезда к месту использования отпуска правом работников указанных работодателей и неработающих членов их семей на налоговый вычет в части понесенных расходов с одновременной компенсацией выпадающих в связи с этим доходов региональных бюджетов.

2) Отсутствие возможности у «самозанятых» лиц формировать «северный» стаж для досрочного назначения страховой пенсии по старости в условиях ведения ими деятельности на территориях с особыми климатическими условиями.

На территории Архангельской области специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» введен с 1 июля 2020 года. В адрес уполномоченного регулярно поступают обращения лиц, применяющих и планирующих применять указанный налоговый режим, по вопросу досрочного назначения страховых пенсий по старости в связи с осуществлением деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

По запросу уполномоченного относительно пенсионного обеспечения «самозанятых» лиц в условиях ведения ими деятельности на территориях с особыми климатическими условиями отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу была представлена позиция, суть которой сводится к следующему: у лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в период добровольной уплаты ими страховых взносов, образуются пенсионные права только в части страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента. Оснований для зачета периодов добровольной уплаты страховых взносов в стаж работы в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, не имеется. Аналогичная позиция по обозначенному вопросу также размещена на сайте Социального фонда России⁶.

Таким образом, сложилась ситуация, при которой добровольная уплата страховых взносов на обязательное пенсионное страхование лицами, осуществляющими свою деятельность на «северных» территориях

⁶ Ссылка на статью: <https://sfr.gov.ru/branches/tuva/news~2020/10/07/213995?ysclid=lia9iv3ul0329100340>

и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (в том числе индивидуальными предпринимателями) не позволяет им формировать стаж, дающий право на досрочную страховую пенсию по старости.

При этом важно отметить, что фактически, например, для индивидуального предпринимателя, который выбрал иную систему налогообложения в виде налога на профессиональный доход и планирует уплачивать страховые взносы на обязательное пенсионное обеспечение, ничего не изменилось: страховые взносы в добровольном порядке уплачиваются в том же размере, что и обязательные страховые взносы, установленные статьей 419 Налогового кодекса Российской Федерации, деятельность также продолжает осуществляться на территориях с особыми климатическими условиями.

Вопрос об учете «северного» стажа «самозанятых» лиц для досрочного назначения им страховых пенсий по старости в связи осуществлением деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в мае 2023 года обсуждался на заседании Экспертного совета при уполномоченном, в работе которого приняли участие представители исполнительных и законодательных органов государственной власти Архангельской области, контрольных (надзорных) органов, бизнес-объединений региона и др. По итогам обсуждения вопроса все участники заседания пришли к единогласному мнению о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации, позволяющих включать периоды добровольной уплаты «самозанятыми» страховых взносов в стаж, дающий право на досрочную страховую пенсию по старости.

Предложение:

- одним из вариантов решения проблемного вопроса, по мнению уполномоченного, может стать внесение изменений в пункт 5 статьи 29 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» путем его дополнения абзацем следующего содержания:

«Периоды уплаты страховых взносов лицами, указанными в подпункте 6 пункта 1 настоящей статьи, засчитываются в страховой стаж, а также в стаж на соответствующих видах работ, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, в случае его подтверждения.».

3) Необходимость пересмотра размера остаточной стоимости основных средств в целях применения упрощенной системы налогообложения (далее – УСН).

Согласно пп. 16 п. 3 ст. 346.12 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) не вправе применять упрощенную систему налогообложения организации, у которых остаточная стоимость основных средств превышает 150 млн. руб. В соответствии с Письмом ФНС России от 19 октября 2018 г. № СД-3-3/7457@ перейти на УСН предприниматели могут без учета лимита остаточной стоимости имущества. А вот сохранить право на применение УСН они смогут, если будут соответствовать требованиям п. 3 ст. 346.12 НК РФ, в том числе по стоимости основных средств, которую определяют по данным бухгалтерского учета.

При этом последний раз размер остаточной стоимости основных средств в целях применения УСН изменялся Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» и действует до настоящего времени в установленном размере с 1 января 2017 года.

Вместе с тем необходимо отметить, что стоимость основных средств организации после их признания в бухгалтерском учете может изменяться (увеличиваться), в том числе, в случае их модернизации, достройки, дооборудования, реконструкции, замены составных частей основного средства, переоценки. С учетом постоянного роста цен на товары, работы и услуги, которые в итоге сказываются и на росте стоимости основных средств организации, является целесообразной корректировка установленного пп. 16 п. 3 ст. 346.12 НК РФ предельного размера остаточной стоимости основных средств в целях применения УСН.

Предложения (альтернативные варианты):

- увеличить действующий размер остаточной стоимости основных средств, внося изменения в пп. 16 п. 3 ст. 346.12 НК РФ;
- распространить применение устанавливаемого Минэкономразвития России коэффициента-дефлятора не только к предельному размеру доходов по УСН, но и к остаточной стоимости основных средств;
- дополнить п. 1.1 и п. 2.1 ст. 346.20 НК РФ о применении повышенных налоговых ставок в случае превышения дохода и средней численности работников налогоплательщика положениями о превышении остаточной стоимости основных средств до 200 млн. руб.

4) Существенные издержки бизнеса в связи с ростом тарифов на тепловую энергию.

Агентство по тарифам и ценам Архангельской области устанавливает тарифы индивидуально для каждой теплоснабжающей организации, в том числе в зависимости от представляемой информации о плановых расходах на топливо, оплату труда, материалы, выплату налоговых отчислений. Тем самым высокие расходы теплоснабжающей компании, к примеру, на топливо, влекут рост тарифа для потребителя.

Предложение:

- отработка вопроса должна первоначально проводиться на муниципальном уровне, при выборе теплоснабжающей организации.

5) Рост тарифов на водоснабжение и водоотведение в отдельных муниципальных образованиях.

Особенно это заметно при реализации в муниципальных образованиях Архангельской области концессионных соглашений, когда в величину тарифа закладываются мероприятия по модернизации и созданию новых объектов. Бизнес-потребитель, в отличие от населения, в такой ситуации не субсидируется и вынужден нести нагрузку в полном объеме.

Предложение:

- поиск путей для возможности снижения нагрузки на бизнес при реализации запланированных мероприятий по строительству и реконструкции объектов концессионного соглашения.

6) Ограничение времени продажи алкогольной продукции на территории Архангельской области.

Пунктом 1 постановления Правительства Архангельской области от 5 июня 2012 г. № 222-пп «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Архангельской области» на территории области установлены дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции к ограничению времени розничной продажи алкогольной продукции, установленному абзацем первым пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в форме запрета розничной продажи алкогольной продукции:

1) с 21 до 23 часов и с 8 до 10 часов;

2) с 13 до 23 часов и с 8 до 10 часов в дни проведения:

– выпускных мероприятий в общеобразовательных организациях (день последнего звонка, день выдачи в общеобразовательных организациях аттестатов об основном общем, среднем общем образовании);

– Дня знаний (1 сентября). В случае если 1 сентября является воскресеньем, ограничения, установленные настоящим подпунктом, распространяются на первый учебный день нового учебного года (2 сентября) и не распространяются на 1 сентября;

– Международного дня защиты детей (1 июня);

– Дня молодежи (27 июня).

В то же время предприниматели, особенно в поселениях области, обращают внимание на то, что дополнительное временное ограничение продажи алкоголя приводит к развитию «теневого» оборота алкогольной продукции в отсутствие возможности приобрести алкоголь на законных началах. Добросовестный бизнес в такой ситуации теряет возможную прибыль.

При этом запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания несовершеннолетним установлен подпунктом 11 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Необходимо отметить, что в Северо-Западном федеральном округе именно в Архангельской области установлены одни из самых жестких временных ограничений.

Предложение:

• рассмотреть возможность смягчения действующих на территории Архангельской области временных ограничений по продаже алкогольной продукции, учитывая опыт других субъектов Российской Федерации, в том числе, практику, реализованную в Ненецком автономном округе.

7) О необходимости совершенствования патентной системы налогообложения на территории Архангельской области.

Позиция уполномоченного по обозначенному вопросу была выражена в рамках заседания комитета Архангельского областного Собрания депутатов по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике

22.06.2023 (далее – заседание комитета), по итогам которого Правительству Архангельской области был дан ряд рекомендаций (решение заседания комитета от 22.06.2023).

По существу проблематики необходимо отметить следующее.

Одной из приоритетных задач государства в развитии сферы малого и среднего предпринимательства является сохранение и увеличение численности занятых. Наиболее действенными мерами по достижению указанной цели являются меры налогового стимулирования.

Однако действующее правовое регулирование патентной системы налогообложения на территории нашего региона и подходы к установлению размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода не может в полной мере способствовать достижению указанной выше цели.

Так, согласно областному закону от 19 ноября 2012 г. № 574-35-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области патентной системы налогообложения» (далее – областной закон от 19 ноября 2012 г. № 574-35-ОЗ) установленные размеры потенциально возможного к получению дохода (далее – ПВПД) по определенным видам деятельности применяются на единицу средней численности наемных работников.

Из этого следует, что как только предприниматель принимает в штат работника, размер ПВПД увеличивается на 100% и так далее за каждого работника.

В рамках заседания комитета рассматривался пример по расчету налога, подлежащего уплате индивидуальным предпринимателем, применяющим патентную систему налогообложения (далее – ПСН), по виду деятельности «Производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий» при наличии у него 14 работников: $647\,700 \text{ руб.} * 14 \text{ чел.} * 6\% = 544\,068 \text{ руб.}$

Указанный размер налога соответствует налоговым периодам 2021, 2022 и 2023 гг.

По сравнению с налоговым периодом 2020 года налог для предпринимателя увеличился практически в 6 раз (был 95 080 руб.).

Полагаем, что справедливым и эффективным решением стало бы изменение подхода к установлению размера ПВПД в зависимости от количества наемных работников.

Законодательство различных субъектов Российской Федерации использует два подхода:

1) Устанавливается доход на каждую единицу средней численности наемных работников с процентным повышением.

В качестве примера можно привести закон Вологодской области

от 10 апреля 2020 г. № 4685-ОЗ «О патентной системе налогообложения на территории Вологодской области», в соответствии с которым размер ПВПД увеличивается на 25% за каждого работника.

2) Применяются коэффициенты.

Например, в соответствии с законом Республики Карелия от 30 декабря 1999 г. № 384-ЗРК «О налогах (ставка налогов) на территории Республики Карелия», которым предусмотрены коэффициенты в зависимости от средней численности наемных работников, предприниматель может иметь 5 работников без увеличения потенциально возможного к получению дохода:

Показатель	Коэффициент
от 1 до 5 наемных работников	1
от 6 до 10 наемных работников	1,5
от 11 до 15 наемных работников	2

Рассчитав размер налога, подлежащего уплате индивидуальным предпринимателем по заданным в приведенном выше примере параметрам на территории административных центров (кроме Архангельской области) регионов по Северо-Западному федеральному округу, получаем следующие показатели: (указаны по возрастанию):

Регион	Размер подлежащего уплате налога
Республика Коми	9000 руб.
Республика Карелия	13 320 руб.
Псковская область	19 824 руб.
Вологодская область	27 000 руб.
Мурманская область	27 000 руб.
Ненецкий автономный округ	65 586 руб.
Санкт-Петербург	91 800 руб.
Новгородская область	93 074 руб.
Калининградская область	124 758 руб.
Архангельская область, с. Алексеевское Красноборского района	544 068 руб.

В данном случае мы видим, что размер налога на территории села Алексеевское Архангельской области не сопоставим с размерами налогов, подлежащих уплате предпринимателями на территории крупных городов, где уровень дохода от такой деятельности будет существенно выше.

В этой связи полагаем необходимым не только пересмотреть подход к установлению потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при применении ПСН в зависимости от средней численности наемных работников с соответствующей дифференциацией, но и подходы к разграничению территории действия патента.

В настоящее время в соответствии с положениями областного закона от 19 ноября 2012 г. № 574-35-ОЗ территория Архангельской области дифференцирована всего на две группы муниципальных образований:

– в первую включены городские округа, а также городские и сельские поселения, являющиеся административными центрами муниципальных районов;

– во вторую – оставшиеся муниципальные образования, не вошедшие в первую группу.

Полагаем, что в сложившейся ситуации необходимо рассмотреть возможность исключения сельских поселений из первой группы муниципальных образований. Кроме того, находим возможным предусмотреть более глубокую дифференциацию территорий для определения размера ПВПД при применении ПСН (например, выделить четыре группы территорий: городские округа; городские и сельские поселения, являющиеся административными центрами муниципальных районов/округов; остальные населенные пункты; труднодоступные территории, определенные Правительством Архангельской области для целей налогообложения).

Предложение:

• министерству экономического развития, промышленности и науки Архангельской области совместно с министерством финансов Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области рассмотреть возможность корректировки областного закона от 19 ноября 2012 г. № 574-35-ОЗ в части:

1) Изменения подхода к установлению размера ПВПД в зависимости от количества наемных работников;

2) Изменения подхода к разграничению территории действия патента:

– исключить сельские поселения из первой группы муниципальных образований;

– предусмотреть более глубокую дифференциацию территорий для определения размера ПВПД при применении ПСН.

3. Информационно-образовательные мероприятия аппарата уполномоченного

В 2023 году аппаратом уполномоченного организовано 8 информационных и образовательных мероприятий. Общее количество участников, в том числе просмотров онлайн-трансляций мероприятий – более 9,5 тысяч.

3.1 Единый день отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области

Цель Единого дня отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области (далее – Единый день отчетности) – повышение правовой грамотности предпринимателей и представителей организаций для осуществления устойчивой безопасной деятельности, для развития системной профилактики нарушений обязательных требований контрольно-надзорных органов.



В регионе мероприятие проводится по инициативе уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей Ивана Кулявцева с мая 2018 года.

Задачи Единого дня отчетности:

- публичное обсуждение практики правоприменения в сфере различных видов контроля и надзора для различных направлений деятельности;
- повышение осознанности у предпринимателей и организаций и компетенций для реализации устойчивой и безопасной деятельности;
- информирование об обязательных требованиях, нововведениях и изменениях в законодательстве, регулирующем государственный надзор;
- формирование обратной связи и предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

Практика проведения Единого дня отчетности успешно себя зарекомендовала. По отзывам предпринимателей и надзорных органов это удобная и открытая площадка для диалога бизнеса и власти.

В отчетном периоде мероприятие проходило ежеквартально в онлайн формате. Записи трансляций, итоги работы и презентации участников доступны на официальном сайте уполномоченного бизнес-защитник.рф

и на странице Агентства регионального развития в социальной сети «ВКонтакте».

В 2023 году прямые трансляции Единого дня отчётности набрали более 6,8 тысяч просмотров в социальной сети «ВКонтакте» на странице Агентства регионального развития Архангельской области.

Традиционно в мероприятии принимают участие представители контрольно-надзорных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, бизнес-объединений региона, а также субъекты предпринимательской деятельности.

В 2023 году актуальные для предпринимательского сообщества Архангельской области вопросы и законодательные изменения в рамках состоявшихся мероприятий осветили руководители и представители ключевых органов надзора и контроля: Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Главное управление МЧС России по Архангельской области, Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, Североморское межрегиональное управление Россельхознадзора, Управление Роспотребнадзора по Архангельской области, Северное межрегиональное Управление Росприроднадзора, Северное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе, прокуратура Архангельской области.

Архангельская региональная практика проведения открытого диалога на одной площадке со всеми органами в компактном формате поддержана Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым и Министерством экономического развития Российской Федерации и рекомендуется как лучшая практика для других субъектов Российской Федерации.

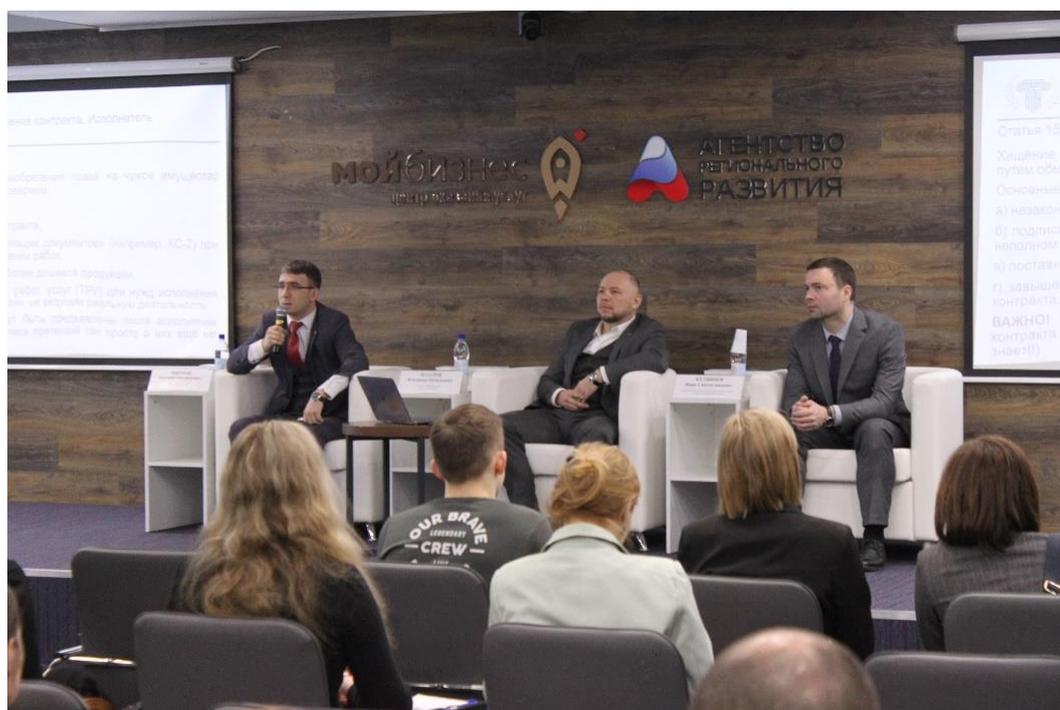
Уполномоченный выражает благодарность руководителям контрольно-надзорных органов за совместную организацию и проведение на высоком профессиональном уровне Единого дня отчетности, востребованного бизнес-сообществом Архангельской области. В 2024 году работа в этом направлении будет продолжена согласно утвержденным графикам проведения мероприятия.

3.2 Обучающие семинары, круглые столы, организованные аппаратом уполномоченного

В течение года уполномоченный с приглашенными федеральными и региональными экспертами организует и проводит для предпринимателей Архангельской области обучающие семинары и круглые столы по актуальным темам. Видеозапись мероприятий, а также информационные материалы по итогам работы представлены на сайте бизнес-защитник.рф и в его группах в социальных сетях (<https://vk.com/ombizdvinalandru>, t.me/poleznostipost).

В отчетном периоде аппаратом уполномоченного организованы 3 круглых стола и 1 обучающий семинар. Общее количество участников и просмотров онлайн-трансляций мероприятий составило более 2,7 тысяч.

➤ В мае 2023 года состоялся семинар на тему «Уголовная и субсидиарная ответственность руководителей бизнеса и государственных учреждений», на котором в качестве спикеров выступили адвокаты Адвокатской палаты Архангельской области. Докладчики рассказали о причинах возникновения претензий уголовно-правового характера к исполнителям и заказчикам государственных контрактов, а также дали практические рекомендации о том, как избежать таких претензий. Обсудили природу возникновения субсидиарной ответственности контролирующих бизнес лиц и способы минимизации рисков привлечения к такой ответственности. С записью мероприятия можно ознакомиться на сайте бизнес-защитник.рф.



➤ В октябре 2023 года по инициативе уполномоченного состоялся круглый стол, посвященный актуальным проблемам правоприменительной практики в части привлечения владельцев объектов нежилого фонда, рекламных и информационных конструкций к административной ответственности за их ненадлежащее содержание. В заседании приняли участие представители исполнительных и законодательных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления Архангельской области, правоохранительных органов, а также предприниматели. По итогам круглого стола был выработан ряд рекомендаций, в частности о проработке вопроса по внесению изменений в областной закон от 03.06.2003 №172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» касательно снижения размера штрафных санкций, предусмотренных ч. 4 ст. 7.5 и ст. 7.13.



➤ В ноябре 2023 года состоялся круглый стол на тему: «Практика применения ст. 22.1 Федерального закона от 03.07.2016 №237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» в ГБУ АО «АрхОблКадастр». В мероприятии приняли участие представители министерства имущественных отношений Архангельской области, ГБУ АО «АрхОблКадастр», а также члены саморегулируемых организаций оценщиков. В рамках мероприятия были рассмотрены вопросы, связанные с процедурой установления кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости, в том числе: алгоритм рассмотрения заявлений об установлении рыночной стоимости с указанием всех этапов; обзор основных замечаний к отчетам об оценке рыночной стоимости объектов недвижимости, практика рассмотрения жалоб в дисциплинарном комитете СРО «Русское общество оценщиков». По результатам

проведенного мероприятия участники получили актуальную информацию в отношении рассмотренных вопросов об установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости равной их рыночной стоимости с учетом действующего законодательства об оценочной деятельности и практики его применения.



➤ В декабре 2023 года уполномоченным во взаимодействии с коллегами из Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей организован круглый стол по обсуждению Индекса «Административное давление». На заседании круглого стола присутствовали руководители контрольных (надзорных) органов Архангельской области, а также представители ведущих бизнес-объединений региона.



Отметим, что Индекс является важнейшим критерием оценки взаимодействия бизнеса и власти, показывающим степень комфорта ведения предпринимательской деятельности в различных субъектах России. Показатели Индекса формируются на основе изучения практики

работы тех ведомств, на которые приходится порядка 60 % контрольных и надзорных мероприятий на территории Российской Федерации: Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, Росздравнадзор, Ространснадзор.

В рамках мероприятия уполномоченный проинформировал участников об итогах Индекса «Административное давление – 2023». Отметил, что за 2022 год значительно улучшились показатели по применению предупреждений и проведению профилактических мероприятий. С 22,49% до 41,7% вырос показатель соотношения доли

предупреждений в общем числе наказаний и 68,4% составили профилактические мероприятия в надзорной деятельности против 43,85% годом ранее.

В целом отмечена положительная динамика снижения административного давления в результате реформы контрольно-надзорной деятельности. При этом темп улучшений показателей по Архангельской области оказался выше среднероссийских.

Так, в Индексе за 2018 год Архангельская область находилась на 43 месте, за 2019 год – на 52 месте, за 2020 год – на 41 месте, за 2021 год – на 42 месте и за 2022 год – на 35 месте. В настоящее время уполномоченным собираются статистические данные от контрольных (надзорных) органов для формирования Индекса за 2023 год.

4. Состояние сферы предпринимательства на территории Архангельской области

4.1 Статистические показатели сферы предпринимательства

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – реестр) Федеральной налоговой службы по состоянию на 10 января 2024 г. на территории Архангельской области зарегистрировано 33 757 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) (10 845 юридических лиц (далее – ЮЛ), 22 912 индивидуальных предпринимателей (далее – ИП)), из них:

Вид субъекта МСП	Количество	Динамика по отношению к 2022 году, кол-во субъектов МСП
Микропредприятия	32 539	+ 511
Малые предприятия	1 136	– 83
Средние предприятия	82	+ 2

Таким образом, в реестре в 2023 году по сравнению с предыдущим отчетным периодом количество субъектов МСП увеличилось на 430 единиц. В динамике изменения количества субъектов МСП по Архангельской области по итогам года впервые отмечается небольшой рост:

По состоянию на:	Всего	Динамика, %
10.01.2017	39 608	
10.01.2018	39 427	-0,46
10.01.2019	38 130	-3,29
10.01.2020	36 927	-5,63
10.01.2021	34 593	-6,32
10.01.2022	33 917	-1,95
10.01.2023	33 327	- 1,74
10.01.2024	33 757	+ 1,29

Согласно данным, содержащимся в единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС), численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей, на декабрь 2023 года составила 150 125 человек. По данным министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской

области указанное значение выше планового значения показателя на 2023 год (138 800 человек) на 8,2%.

При этом необходимо отметить эффективность введенного на территории Архангельской области с 1 июля 2020 года специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», который предоставляет гражданам право легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками и вести ее в дальнейшем в наиболее простом и необременительном режиме. Согласно статистическим данным реестра по состоянию на 31.12.2023 в Архангельской области зафиксировали статус «самозанятых» 33 740 граждан, из которых 31 380 физических лиц, 2 360 индивидуальных предпринимателей (по сравнению с данными на 31 декабря 2022 г. прирост за 2023 год составил 11 730 единиц).

В целях оказания поддержки субъектам МСП и «самозанятым» гражданам Архангельской области Правительством Архангельской области в 2023 году принят ряд мер, направленных на снижение негативного влияния введенных антироссийских санкций, поддержку мобилизованных предпринимателей, а также стабилизацию финансового положения субъектов предпринимательства региона⁷.

При этом важно отметить, что на развитие малого и среднего предпринимательства Архангельской области, как Арктического региона России, значительное влияние оказывает естественная и миграционная убыль населения, а также уровень конкурентоспособности товаров (работ, услуг), производимых в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, который несопоставим с другими субъектами Российской Федерации по объективным территориальным особенностям (невысокая плотность населения, недостаточное развитие транспортной инфраструктуры, высокие тарифы на энергоресурсы).

В связи с этим заслуживает внимания представленная уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Управление) информация о миграции бизнеса в регионе⁸.

⁷ Подробное описание проблематики приведено в разделе 4.2 настоящего доклада

⁸ Как отмечает Управление, информация о миграции субъектов предпринимательской деятельности приводится исключительно между налоговыми органами Российской Федерации. В свою очередь межрайонные ИФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, в том числе инспекция, администрировавшая Ненецкий автономный округ, реорганизованы путем присоединения к Управлению с 28.11.2022 года. Учитывая, что ведение государственных реестров Управлением осуществляется не в разрезе субъектов Российской Федерации, Управление не имеет правовых оснований для проведения аналитической работы по предоставлению сведений о миграции субъектов предпринимательской деятельности внутри налогового органа.

Так, согласно сведениям, содержащимся в информационных ресурсах налоговых органов, количество налогоплательщиков, вставших на налоговый учет в Архангельской области в результате перерегистрации бизнеса из других субъектов Российской Федерации, составляет:

- в 2021 году – 110 налогоплательщиков (88 ИП и 22 ЮЛ);
- в 2022 году – 94 налогоплательщика (77 ИП и 17 ЮЛ);
- **в 2023 году – 89 налогоплательщиков (72 ИП и 17 ЮЛ).**

Основными регионами, из которых налогоплательщики переходили на налоговый учет в Архангельскую область, являются:

- для ИП: Санкт-Петербург, Москва, Вологодская область, Московская область, Ленинградская область, Ярославская область и др.;
- для ЮЛ: Санкт-Петербург, Ленинградская область, Москва, Вологодская область, Республика Карелия и др.

Количество налогоплательщиков, снявшихся с учета в Архангельской области и перерегистрировавшихся в другие субъекты Российской Федерации, составляет:

- в 2021 году – 426 налогоплательщиков (365 ИП и 61 ЮЛ);
- в 2022 году – 359 налогоплательщиков (317 ИП и 42 ЮЛ);
- **в 2023 году – 358 налогоплательщиков (310 ИП и 48 ЮЛ).**

Основными регионами, в которые налогоплательщики переходили на налоговый учет, являются:

- для ИП: Санкт-Петербург (70 ИП), Республика Калмыкия (39 ИП), Москва (29 ИП), Московская область (24 ИП), Ленинградская область (20 ИП), Ярославская область (18 ИП), Вологодская область (16 ИП), Краснодарский край (15 ИП), Мурманская область (14 ИП), Республика Мордовия (11 ИП) и др.;
- для ЮЛ: Москва (14 ЮЛ), Санкт-Петербург (9 ЮЛ), Московская область (4 ЮЛ), Ленинградская область (4 ЮЛ), Вологодская область (3 ЮЛ) и др.

Можно предположить, что целью миграции налогоплательщиков в другие регионы является в числе прочего снижение налоговой нагрузки, а также минимизация иных финансовых затрат, связанных с территориальными и климатическими особенностями нашего региона.

4.2 Поддерживающая среда для субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области в 2023 году

В целях оказания поддержки субъектам МСП и самозанятым гражданам Архангельской области в сложившихся социально-экономических условиях в связи с введенными антироссийскими санкциями Правительством Архангельской области в 2023 году принят ряд мер, направленных на снижение негативного влияния санкций и стабилизацию финансового положения предпринимателей региона⁹:

1. В рамках финансовой поддержки предпринимателей региона осуществлена докапитализация Микрокредитной компании Архангельский региональный фонд «Развитие» (далее – Фонд «МКК Развитие», Фонд) на 75,0 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

Ставки по микрозаймам по различным программам микрокредитования находилась в диапазоне от 3,75 % до 16 % годовых, средневзвешенная ставка по совокупному портфелю действующих микрозаймов Фонда составляет сегодня 7,07 % годовых.

Согласно Федеральному закону от 20 октября 2022 г. № 406 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты», предусмотрено право на кредитные каникулы по кредитам и займам для мобилизованных предпринимателей (участников СВО), владельцев обществ с ограниченной ответственностью, если они являются единственными учредителями обществ и одновременно руководят ими, а сами компании входят в реестр малого и среднего предпринимательства и сведения об учредителе и руководителе в ЕГРЮЛ не менялись после 21 сентября 2022 г. По состоянию на 31 декабря 2023 г. в Фонд поступило одно обращение на кредитные каникулы от мобилизованных граждан.

2. Региональной гарантийной организацией Архангельской области – АО «Гарантийная организация Архангельской области» (далее – АО «РГО Архангельской области») в 2023 году реализованы следующие меры поддержки бизнеса:

2.1. С марта 2022 года минимальный размер комиссии за предоставление поручительства АО «РГО Архангельской области» установлен в размере 0,5 % годовых для предпринимателей, осуществляющих деятельность в пострадавших отраслях согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 337.

С 11 марта 2022 г. по 31 декабря 2023 г. АО «РГО Архангельской области» предоставлено 266 поручительств для субъектов МСП,

⁹ По информации министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области

относящихся к пострадавшим отраслям, на общую сумму 1 411,2 млн. рублей по кредитам в размере 2 790,2 млн. рублей.

Всего за 2023 год АО «РГО Архангельской области» предоставлено 211 поручительств на общую сумму 1 286,4 млн. рублей, что позволило субъектам МСП привлечь заемных средств в размере 2 420,1 млн. рублей.

2.2. С 3 марта 2023 г. АО «РГО Архангельской области» снижен размер комиссии за услуги по предоставлению независимых гарантий с 2% годовых до 1,75% годовых, а также снижен размер комиссии за услуги по предоставлению поручительств по лизинговым договорам с 1,75% годовых до 1,5% годовых.

2.3. С 3 марта 2023 г. для заемщиков-начинающих предпринимателей снижен минимальный размер договора займа, по которому АО «РГО Архангельской области» предоставляет поручительство, с 0,5 млн. рублей до 0,03 млн. рублей.

2.4. Приказом АО «РГО Архангельской области» от 30 июня 2023 г. № 14 установлено двухкратное снижение вознаграждения АО «РГО Архангельской области» с 1,5% годовых до 0,75% годовых для субъектов МСП, зарегистрированных в следующих МО Архангельской области: Виноградовский округ, Котласский муниципальный округ, Ленский муниципальный район, Лешуконский муниципальный округ, Мезенский муниципальный округ, Онежский муниципальный район, Плесецкий муниципальный округ, Приморский муниципальный округ, МО «Мирный», Вилегодский муниципальный округ, МО «Новая Земля».

2.5. С 1 сентября 2023 г. в два раза снижен размер вознаграждения АО «РГО Архангельской области» для социальных предприятий с 1% годовых до 0,5% годовых.

В рамках общих мер поддержки бизнеса продолжает работу «горячая линия» автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития» (далее – АНО АО «АРР»), а также для оперативного информирования бизнеса о мерах поддержки создан специальный раздел на сайте АНО АО «АРР».

Центром Мой бизнес АНО АО «АРР» за 2023 год оказаны следующие услуги: Содействие в сертификации продукции – 22 услуги; приведение продукции/производства в соответствие с техническим регламентам в части декларирования и разработки ХАССП, ТУ, ТИ – 103 услуги; содействие в регистрации товарного знака – 74 услуги; участие в выставках – для 403 участников (включая субъектов МСП и самозанятых граждан); проведено информационных кампаний для субъектов МСП и самозанятых граждан – 100; оказано содействие в размещении на электронных торговых площадках – 10 услуг; оказаны услуги по подбору персонала, включая сервис HeadHunter – 27 услуг; разработан фирменный стиль для 3 субъектов МСП;

проведено удвоение бюджета в ВК на продвижение для 23 получателей; разработано 11 финансовых моделей для новых проектов бизнеса и оказана 1 услуга по продвижению на Авито.

В целях исполнения пункта 7 распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 октября 2022 г. № 3046-р, в части оказания мер имущественной поддержки мобилизованным гражданам, утверждено постановление Правительства Архангельской области от 7 ноября 2022 г. № 896-пп «О предоставлении отсрочки по арендной плате по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Архангельской области, арендаторами которого являются физические лица, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации или проходящие военную службу по контракту либо заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации».

Аналогичные меры приняты в 16 органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

По состоянию на 1 ноября 2023 г. с начала года предоставлено в аренду или на иных правах – 62 объекта имущества субъектам МСП и самозанятым гражданам.

В рамках федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – национальный проект) с 2021 года реализуется финансовая поддержка в виде предоставления грантов субъектам МСП, включенным в перечень субъектов МСП, имеющим статус социального предприятия в Архангельской области. В 2022 году добавлена новая категория грантополучателей – молодые предприниматели, созданные в возрасте до 25 лет включительно.

Сумма на реализацию данного мероприятия в 2023 году составила 19,1 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета 18,7 млн. рублей.

В 2023 году на конкурс поступило 35 заявок на общую сумму 23,8 млн. рублей (в том числе от социальных предприятий – 15 заявок на сумму 10,3 млн. рублей, от молодых предпринимателей – 20 заявок на сумму 13,5 млн. рублей).

По итогам конкурсной процедуры заключено 27 соглашений на сумму 19,0 млн. рублей, из них 9,7 млн. рублей с социальными предприятиями и 9,3 млн. рублей с молодыми предпринимателями.

В 2024 году с помощью грантовой поддержки будут реализованы проекты в следующих сферах:

– социальные предприятия: спорт (футбол, стрельба, теннис), хореография, дополнительное образование (курсы адаптации к обучению, английского языка, группа продленного дня для детей с ОВЗ, логопедический детский сад, новая мастерская в городе профессий Нордвиль), медицина (реабилитационная программа по сенсомоторной интеграции для детей с особенностями в развитии);

– молодые предприниматели: производство (изготовление арболитовых блоков, производство одежды и нижнего белья, швейное производство собственной марки одежды), бьюти-сфера (ногтевой сервис, услуги по электропилиции), установка автоматов по продаже кофе, снеков, дополнительное образование (детский центр раннего развития), культура (мастерская народной куклы), туризм (глэмпинг), спорт (Студия CYCLE и растяжки), продажа одежды (магазин TEPLO), продажа цветов, поставка комплектующих для медицинской техники.

В 2023 году статус «социальное предприятие» присвоен 92 субъектам МСП, что выше уровня прошлого года на 37% (в 2022 году – 67, в 2021 году – 79, в 2020 году – 16).

Стоит отметить, что *в 2023 году среди всех мер поддержки бизнеса, как и ранее наиболее востребованной* оставалась финансовая поддержка бизнеса, оказываемая Фондом «МКК Развитие».

Всего за период деятельности работы Фонда (с 2010 по 2023 годы) было предоставлено 3 245 микрозайма на общую сумму 3 217,83 млн. рублей, что позволило сохранить субъектам МСП от 1 200 до 1 900 рабочих мест ежегодно.

За 2023 год Фондом субъектам МСП и «самозанятым» гражданам Архангельской области предоставлено 402 микрозайма на сумму 575,84 млн. рублей, что позволило сохранить 1 952 рабочих мест и вновь создать 542 рабочих мест.

В 2023 году микрозаймы были предоставлены субъектам МСП и самозанятым гражданам из 19 муниципальных образований Архангельской области. В разрезе муниципалитетов наибольшая доля в общем объеме выданных займов (32,8%) приходится на г. Северодвинск, на втором месте г. Архангельск (32,6%).

В структуре суммы выданных в 2023 году займов по видам предпринимательской деятельности: 26,5% приходится на сферу услуг, 19,2% занимает доля производственного сектора, 15,1% оптовая и розничная торговля, 5,6% услуги по перевозке, 3,0% строительства и 2,0% сельского хозяйства.

Для самозанятых граждан, не являющихся субъектами МСП, в 2023 году продолжала действие специальная льготная программа

«Самозанятые граждане» с годовой ставкой, равной половине ключевой ставки Банка России (на сегодняшний день 8,0 % годовых), по которой было предоставлено 19 микрозаймов на общую сумму 6,8 млн. рублей.

По информации автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития» (далее – АНО АО «Агентство регионального развития», Агентство), являющейся единым органом управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области, наиболее востребованными мерами поддержки среди субъектов МСП и самозанятых граждан стали образовательные мероприятия, информационная поддержка, помощь в регистрации товарного знака, декларирование и сертификация продукции, а также участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях.

В 2022 году Центром поддержки экспорта Архангельской области (далее – ЦПЭ) была введена новая мера поддержки для субъектов МСП – содействие в организации и осуществлении транспортировки продукции субъектов МСП, предназначенной для экспорта. На реализацию данной меры поддержки в 2023 году было израсходовано 3,5 млн рублей, услугой воспользовались девять субъектов МСП.

В связи с введением санкций, в 2023 году проводились выставки и бизнес-миссии в дружественных странах: бизнес-миссии в Азербайджан, Индию, Вьетнам, Китай и Узбекистан, 1 выставка в ОАЭ, 2 выставки в Узбекистане, 1 выставка в Омане.

Кроме того, поиск партнеров проводился исключительно в дружественных странах, таких как Беларусь, Казахстан, Иран, Турция, Вьетнам, Израиль, Узбекистан, Индия, ЮАР, Турция, ОАЭ, Армения, Азербайджан.

По итогам 2023 года 20 субъектов МСП заключили 30 экспортных контрактов с контрагентами из 13 стран мира на сумму 6,38 млн. долларов США. География стран экспорта Архангельской области в 2023 году: Азербайджан, Армения, Беларусь, Израиль, Иран, Казахстан, Китай, Корея, Саудовская Аравия, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Великобритания.

В течение 2023 года *уполномоченным была продолжена работа по регулированию приоритетных направлений, касающихся мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, реализованных в муниципальных образованиях*, в том числе снижения ставок налога на имущество физических лиц в отношении объектов, включенных в перечень, установленный статьей 378.2 НК РФ, а также ставок аренды муниципального имущества.

Стоит отметить, что в 2022 году в ряде муниципалитетов региона действовали пониженные ставки налога на имущество физических лиц в отношении объектов, включенных в перечень, установленный статьей 378.2 НК РФ, со сроком его уплаты – 1 декабря 2023 г.

Уполномоченным проведен мониторинг установленных органами местного самоуправления Архангельской области названных выше налоговых ставок на 2023 год, а также действующих в отчетном периоде ставок арендной платы в отношении муниципального имущества:

№ п/п	Муниципальные образования Архангельской области (муниципальный район, муниципальный округ, городской округ)	Размер налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в 2023 г. ¹⁰	Меры поддержки, связанные с арендной платой (уменьшение арендной платы для отдельных категорий арендаторов)
1	Городской округ «Город Архангельск»	2%	+
2	Вельский муниципальный район	1%	+
3	Верхнетоемский муниципальный округ	2%	+
4	Вилегодский муниципальный округ	1%	-
5	Виноградовский муниципальный округ	1%	-
6	Каргопольский муниципальный округ	1%	+
7	Коношский муниципальный район	2%	+
8	Городской округ «Город Коряжма»	1,8%	+
9	Городской округ «Котлас»	0,8%	-
10	Котласский муниципальный округ	1,4%	-
11	Красноборский муниципальный округ	1%	-
12	Ленский муниципальный район	1%	-
13	Лешуконский муниципальный округ	2%	-
14	Мезенский муниципальный округ	2%	+
15	Городской округ «Мирный»	2%	+
16	Городской округ «Город Новодвинск»	2%	+
17	Няндомский муниципальный округ	1%	+
18	Онежский муниципальный район	1,5%	+
19	Пинежский муниципальный округ	2%	-
20	Плесецкий муниципальный округ	1%	-
21	Приморский муниципальный округ	1,5%	-
22	Городской округ «Северодвинск»	1%	+
23	Устьянский муниципальный округ	2%	-
24	Холмогорский муниципальный округ	2%	-
25	Шенкурский муниципальный округ	2%	-

Таким образом, в 14 муниципальных образованиях Архангельской области из 25 установлены пониженные ставки налога на имущество физических лиц на 2023 год, срок уплаты которого наступает 1 декабря 2024

¹⁰ Процент налоговой ставки указан в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, и предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых не превышает 300 миллионов рублей (в строках таблицы № 4,5,10,11,17,20,21,22 - в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых не превышает 13 миллионов рублей, в строке № 12 – 5 миллионов рублей). Процент налоговой ставки для муниципальных районов представлен в размере, установленном для наиболее крупного населенного пункта указанного муниципального образования

года. В 12 муниципальных образованиях снижен размер арендной платы для отдельных категорий арендаторов¹¹.

Основными причинами непринятия финансовых мер поддержки для бизнеса является высокий уровень выпадающих доходов и ограниченный бюджет. Необходимо обратить внимание на то, что в некоторых муниципальных образованиях, вопрос уменьшения ставки налога на имущество физических лиц находится на стадии проработки. Так, например, в Устьянском районе создана рабочая группа, и решение указанного вопроса запланировано на 2024 год.

Следует отметить, что на протяжении 2023 года в ряде муниципальных образований продолжались переходные мероприятия, связанные с преобразованием муниципальных районов в муниципальные округа. В этой связи рассмотрение вопроса формирования мер поддержки для субъектов МСП перенесено на 2024 год.

Уполномоченный обращает внимание, что в соответствии с пунктом 4 статьи 5 НК РФ акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устранившие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это. Таким образом, муниципалитеты могут провести работу по снижению ставок налога на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 НК РФ, в 2024 году, распространив их действие на предыдущие налоговые периоды.

Также, необходимо отметить, что помимо обозначенных мер поддержки субъектов МСП органами местного самоуправления муниципальных образований региона предоставляется ряд иных мер. Так, например, практически во всех муниципалитетах Архангельской области оказывается информационно-консультативная поддержка предпринимателей. Во многих муниципальных образованиях в 2023 году предоставлены субсидии на осуществление субъектами МСП различных видов хозяйственной деятельности.

¹¹ Данные представлены уполномоченному администрациями муниципальных образований по состоянию на 20.02.2024

4.3 Мнение предпринимательского сообщества – оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки

С целью изучения мнения предпринимательского сообщества о состоянии бизнеса и эффективности мер государственной поддержки в текущих социально-экономических условиях Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым организован онлайн-опрос руководителей компаний и индивидуальных предпринимателей.

Мониторинг был проведен в ноябре 2023 года. В опросе участвовали 5751 российских предпринимателей, в том числе из Архангельской области. 72,6% респондентов относятся к микробизнесу, 21,1% – к малому, 4% – к среднему и 2,2% – к крупному.

Среди участников опроса представители следующих отраслей: торговля продуктами и непродуктовыми группами товаров, медицинские услуги населению, бытовые услуги населению (кроме сферы туризма), строительство и строительные материалы, а также сельское и лесное хозяйство.

Отвечая на вопросы, респонденты оценили состояние экономики, а также принятые государством меры поддержки малого и среднего предпринимательства в период введенных в отношении Российской Федерации санкций, поделились, с какими трудностями на текущий момент сталкивается бизнес.

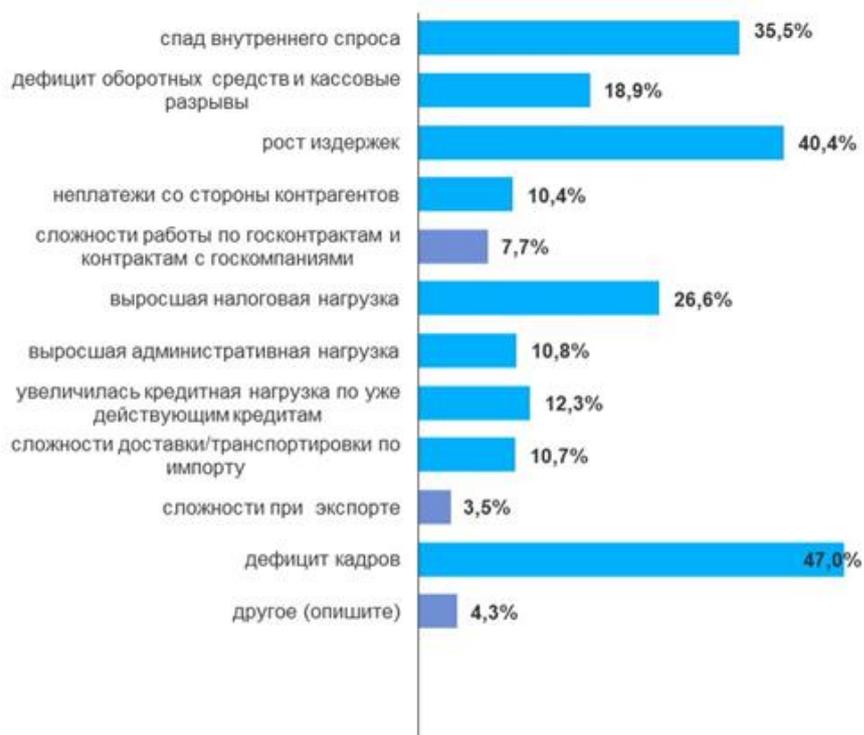
Так, по сравнению с прошлым годом предприниматели лучше оценивают положение российской экономики в целом. Тех, кто указал на состояние экономики от «очень хорошего» до «стабильного, удовлетворительного» стало больше - **57,8 %** (год назад было 38,7%).



Повысилась адаптация к санкциям. Тех, кто не смог перестроиться в связи с санкциями стало меньше – **18,6%** по сравнению с 28,3% годом ранее.

Приоритетность проблем бизнеса поменялась, главное теперь – **дефицит кадров (47 %** по сравнению с 34,2 % годом ранее).

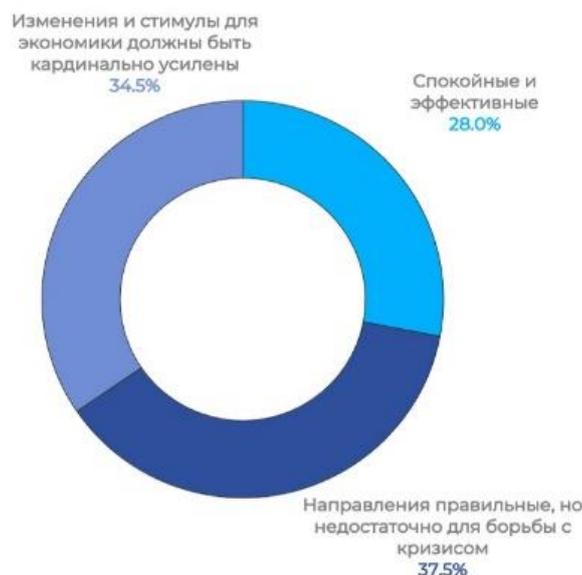
Следующие по степени остроты респонденты обозначили:



Развитием бизнеса удастся заниматься **40%** опрошенных, у **60%** недостаточно ресурсов или бизнес деградирует.

Проверок также мало – **29%**, однако по оценкам бизнеса их стало больше, чем в прошлом году (19,5%).

Оценка работы государства улучшилась. Как спокойные и эффективные действия Правительства Российской Федерации оценивают **28%** (17,2% в прошлом году), как правильные, но недостаточные **37,5%** (в прошлом году 60,2%).



Таким образом, по оценке респондентов, в сравнении с прошлым годом ситуация стабилизировалась, наблюдается восстановительный импульс в экономике. В производственном секторе ситуация оценивается лучше, чем в среднем. Однако бизнес испытывает трудности из-за дорогих заемных средств, растущих издержек, неопределенности ситуации и экономической политики. Новая главная проблема – дефицит кадров. Для придания новых импульсов роста необходимо последовательное усиление проактивной политики по решению указанных бизнесом проблем и продолжению структурной адаптации экономики.

В опросе также отмечается вклад региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей в адаптацию экономики в новых условиях. Почти 80% респондентов оценивает их деятельность положительно.

5. Ключевые направления работы уполномоченного на 2024 год

1. Профилактика нарушений и защита прав субъектов предпринимательской деятельности:

- ✓ работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ выстраивание конструктивного взаимодействия с представителями органов власти и надзора;
- ✓ проведение образовательно-информационных мероприятий;
- ✓ работа в муниципальных районах Архангельской области, включая участие в заседаниях советов по предпринимательству при главах муниципальных образований региона, взаимодействие с представителями бизнеса на местах.

2. Совершенствование поддерживающей среды для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Архангельской области:

- ✓ активизация участия предпринимательского сообщества в проведении оценки регулирующего воздействия;
- ✓ выстраивание работы с контрольными (надзорными) органами в интересах бизнеса в части исполнения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», закрепляющего приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным;
- ✓ разъяснение актуальных вопросов для бизнеса по вопросам, связанным с государственной кадастровой оценкой объектов капитального строительства, расположенных на территории Архангельской области.

3. Выявление системных проблем и административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности и подготовка предложений по их устранению.

4. Участие уполномоченного в деловых мероприятиях региона, а также в федеральных мероприятиях с целью продвижения и отстаивания региональных инициатив в интересах предпринимателей, в том числе через Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

**Состав общественных представителей уполномоченного
при Губернаторе Архангельской области по защите прав
предпринимателей на территории муниципальных образований
Архангельской области**

(по состоянию на 31 декабря 2023 года)

№ п/п	Муниципальное образование Архангельской области	Ф.И.О.
1	Городской округ «Город Архангельск»	Матвеев Юрий Владимирович
2	Городской округ «Город Коряжма»	Стрекаловская Лиана Валерьевна
3	Городской округ «Котлас»	Малых Игорь Владимирович
4	Городской округ «Мирный»	Бондарь Виталий Анатольевич
5	Городской округ «Город Новодвинск»	Донев Станислав Данаилов
6	Городской округ «Северодвинск»	Станкин Михаил Николаевич
7	Вельский муниципальный район	Любарская Татьяна Николаевна
8	Верхнетоемский муниципальный округ	Пасечник Александр Сергеевич
9	Вилегодский муниципальный округ	Байбородин Василий Афанасьевич
10	Виноградовский муниципальный округ	Денисов Василий Петрович
11	Каргопольский муниципальный округ	Покрышкина Людмила Анатольевна
12	Коношский муниципальный район	Митронина Елена Васильевна
13	Котласский муниципальный округ	Набатова Ольга Владимировна

14	Красноборский муниципальный округ	Суетина Ольга Валерьевна
15	Ленский муниципальный район	Ковалевская Анна Владимировна
16	Лешуконский муниципальный округ	Шишов Евгений Юрьевич
17	Мезенский муниципальный округ	Сухова Татьяна Николаевна
18	Няндомский муниципальный округ	Лисицын Валерий Станиславович Гусева Оксана Александровна
19	Онежский муниципальный район	Панчина Елена Анатольевна
20	Пинежский муниципальный округ	Богданов Виктор Евгеньевич
21	Плесецкий муниципальный округ	Дудаш Евгений Васильевич
22	Приморский муниципальный округ	Нимец Степан Викторович
23	Устьянский муниципальный округ	Захарова Ирина Васильевна
24	Холмогорский муниципальный округ	Бездетных Сергей Викторович
25	Шенкурский муниципальный округ	Долгобородов Павел Николаевич

**Список органов государственной власти
и органов местного самоуправления, с которыми
уполномоченным при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей заключены соглашения
о взаимодействии**

(по состоянию на 31 декабря 2023 года)

1. Прокуратура Архангельской области;
2. Общественная палата Архангельской области;
3. Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области;
4. Главный федеральный инспектор в Архангельской области аппарата полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе;
5. Главное управление МЧС России по Архангельской области;
6. Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
7. Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области;
8. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
9. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области;
10. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области;
11. Контрактное агентство Архангельской области;
12. Северное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;
13. Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
14. Межрегиональное территориальное управление Росимущества в Архангельской области и Ненецком автономном округе;
15. Министерство экономического развития, промышленности и науки Архангельской области;
16. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;

17. Управление Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области;

18. Управление Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;

19. Администрация муниципального образования «Городской округ «Город Архангельск»;

20. Государственное автономное учреждение Архангельской области «Архангельский региональный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».